

# MINERÍA, DESCENTRALIZACIÓN Y CENTRALIZACIÓN

---

Grupo de Diálogo  
12 de agosto 2014

Raúl Benavides

# ¿Qué es el centralismo?

Sistema de organización estatal donde las funciones políticas, administrativas y económicas se concentran en un solo punto.

El Perú es un país históricamente centralista. Ello ha generado que más del 28% de la población viva en la ciudad de Lima

# ¿Qué es la descentralización?

Proceso en el cuál se transfieren competencias, recursos y atribuciones desde el gobierno central a favor de los gobiernos regionales y locales

En el último esfuerzo descentralizador se formaron 25 Gobiernos Regionales electos democráticamente

# Minería y Descentralización

En el Perú, la minería es una actividad descentralizadora por naturaleza, los yacimientos se encuentran en zonas históricamente excluidas del país.

Esto es especialmente cierto por encima de los 3,500msnm, no hay otra actividad que pueda generar empleos de calidad en estas localidades.

La minería genera infraestructura y rentas que se transfieren a las regiones. Su distribución por canon y otros conceptos ha sido determinante para financiar la descentralización en el país.

# ¿Qué papel tiene la minería como actividad descentralizadora?

1. Cumple un rol integrador (conectividad-Webb)
2. Genera valor agregado mediante clusters e infraestructura, impuestos, empleo, contratación de servicios, otros.
3. Promueve oportunidades de desarrollo generando capacidad de consumo en el lugar evitando la migración (fuga de talentos).

# Rol Integrador

La minería se desarrolla y vincula a poblaciones rurales y lleva la modernidad a los lugares más excluidos

# Las inversiones mineras han crecido exponencialmente desde el 2004



Fuente: Declaración Estadística Mensual.

Notas importantes:

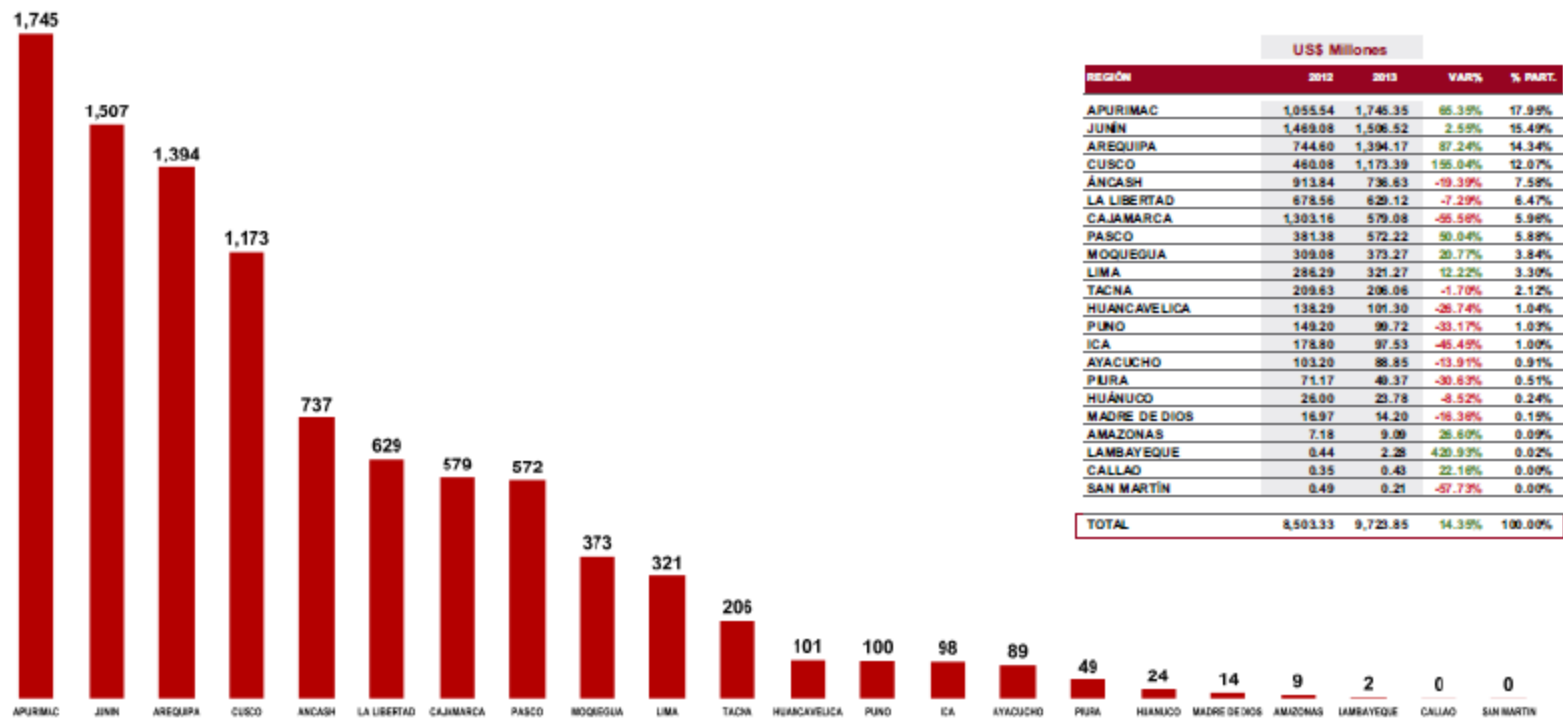
Las cifras de enero 2004 a marzo 2009 pertenecen a las declaraciones trimestrales Inversiones Mayores a 100,000 US\$ (R.D. 104-06-EM/00M).

Las cifras reportadas de abril 2009 en adelante pertenecen a la Declaración Estadística Mensual (R.D. 091-2009-MEM/00M).

(p) Los datos reportados son preliminares.

Las cifras han sido ajustadas e lo reportado por los Titulares Mineros al 31 de diciembre de 2013.

# En el 2013, el grueso de la inversión minera se concentró en el sur y centro del país



Fuente : MEM / Declaraciones Juradas hechas por los titulares mineros.  
Las cifras reportadas pertenecen a la Declaración Estadística Mensual (R.D. 091-2009-MEM/DGM). Los datos son preliminares.

La región Lima captó solo el 3.3% de la inversión minera

# La producción de minerales está distribuida entre diferentes regiones de nuestra sierra

## Participación por Regiones - Producción 2013 (principales metales)



ZINC (T.M.F.)

REGIÓN	2012	2013
ÁNCASH	330,957	378,978
PASCO	325,422	285,135
JUNÍN	247,387	245,158
LIMA	175,427	177,442
ICA	114,038	161,740
AYACUCHO	38,670	42,732
HUÁNUCO	20,767	23,870
AREQUIPA	12,884	16,608
HUANCAVELICA	6,274	10,323
LA LIBERTAD	7,042	6,411
PUNO	2,405	2,631
CUSCO	9	244
<b>TOTAL</b>	<b>1,281,282</b>	<b>1,351,273</b>

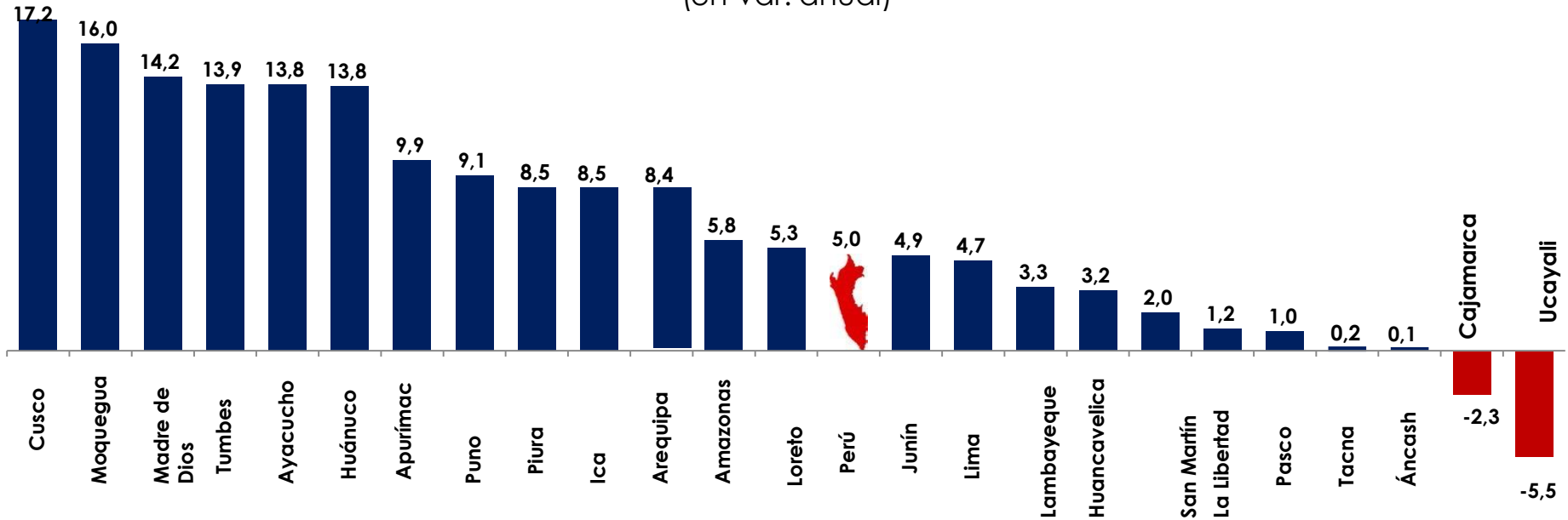


PLOMO (T.M.F.)

REGIÓN	2012	2013
PASCO	91,962	89,989
LIMA	40,457	46,737
JUNÍN	46,127	46,706
ÁNCASH	20,424	21,440
ICA	9,759	15,259
HUANCAVELICA	7,198	11,786
HUÁNUCO	12,176	11,034
AREQUIPA	9,638	10,783
AYACUCHO	7,869	8,888
LA LIBERTAD	2,121	2,123
PUNO	1,882	1,588
CUSCO	22	200
<b>TOTAL</b>	<b>249,236</b>	<b>266,472</b>

# Nos concentramos en el promedio nacional pero la variabilidad del crecimiento en las regiones es enorme

Crecimiento económico según el ICAE regional, 2013  
(en var. anual)



Fuente: BCRP, INEI, MEF, MTPE, SBS, SUNAT.

Elaboración y estimación: Instituto Peruano de Economía (IPE). A precios de 1994.

# Valor Agregado

La minería formal genera capacidad adquisitiva regional, demanda por productos, impuestos, transferencias de recursos y empleo adecuado.

# Desde el 2005 se han transferido más de **S/.31,800 millones** a gobiernos regionales y locales donde por concepto de **canon**

2005-2013 : TRANSFERENCIA A LAS REGIONES POR CANON MINERO (NUEVOS SOLES)

REGION / REGION	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
AMAZONAS	9,215	5,121	7,683	17,933	74,218	111,200	126,061	93	12
ÁNCASH	60,590,246	348,730,868	1,628,260,336	1,319,496,306	865,475,615	782,341,866	796,045,884	1,003,300,317	1,003,386,247
APURÍMAC	5,086,300	8,369,648	23,069,614	22,944,898	12,005,878	744,745	2,003,182	7,035,987	11,641,851
AREQUIPA	66,545,281	71,241,171	157,529,685	457,527,413	530,845,865	347,511,927	662,649,337	781,987,277	445,771,507
AYACUCHO	1,605,711	1,586,805	20,963,255	41,206,252	9,502,870	34,324,031	57,453,333	83,545,775	16,803,540
CAJAMARCA	285,851,095	355,432,127	585,512,960	183,348,633	228,105,056	411,689,577	417,671,620	538,824,016	528,469,119
CALLAO	-	107	188	1,887	31	14	55	1,112	478
CUSCO	18,586,102	67,236,132	272,885,026	242,406,480	135,273,907	103,638,880	170,082,889	357,199,603	34,983,511
HUANCAVELICA	4,152,478	5,852,388	37,918,753	48,079,684	16,853,689	5,812,310	8,536,206	18,430,940	9,886,149
HUÁNJICO	21	909,186	10,470,335	7,728,577	2,882,871	1,649,754	4,322,957	4,139,210	1,098,255
ICA	8,253,105	27,054,030	66,374,054	68,652,142	110,479,558	67,342,320	201,987,827	347,064,086	185,986,109
JUNÍN	6,893,246	10,300,442	110,707,735	123,229,875	38,907,551	63,002,507	78,663,596	108,067,125	63,627,363
LA LIBERTAD	18,110,578	53,930,323	283,398,346	264,799,247	372,054,758	422,325,536	459,240,508	547,675,206	545,255,039
LAMBAYEQUE	-	4,442	3,173	-	274,086	115,758	501,829	444,451	96,383
LIMA	16,250,563	38,588,298	199,229,307	183,366,498	68,279,155	72,488,136	105,630,075	161,777,753	103,733,678
LORETO	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MADRE DE DIOS	55,728	32,028	42,912	47,798	43,897	56,578	120,121	710,522	1,670,990
MOQUEGUA	148,509,742	270,592,866	487,216,298	211,435,193	385,963,976	245,490,011	392,507,455	325,421,342	297,492,037
PISCO	20,917,776	48,218,175	355,486,279	377,199,408	112,581,504	149,832,539	181,704,860	197,004,848	90,142,507
PIURA	15,456	14,511	6,877	9,607	33,784	19,851	128,028	182,006	6,206,029
PUNO	95,226,050	117,483,829	144,315,028	172,502,222	247,856,042	181,683,871	307,189,986	304,315,338	218,491,749
SAN MARTÍN	380,842	255,790	184,007	478,212	511,912	436,063	622,210	960,724	554,779
TACNA	151,120,489	320,530,963	773,249,540	711,586,409	307,245,982	199,206,613	350,101,608	336,547,419	251,918,680
TUMBES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
UCAYALI	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>888,140,133</b>	<b>1,746,378,960</b>	<b>5,157,001,429</b>	<b>4,435,674,554</b>	<b>3,434,452,215</b>	<b>3,089,624,088</b>	<b>4,157,389,625</b>	<b>5,124,235,060</b>	<b>3,817,165,283</b>

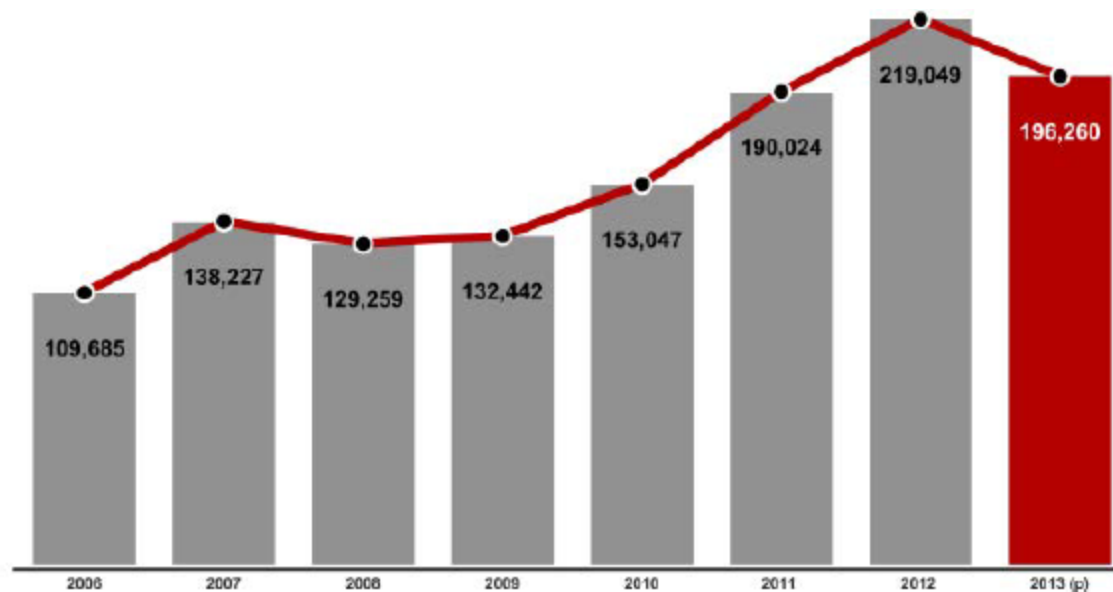
(\*) Cifras disponibles a diciembre de 2013.  
Fuente: Transparencia Económica del M.E.T.

**Nota importante:**  
**CANON MINERO**

La distribución del Canon Minero, por parte del MEF, se realiza en julio de cada año, y es de periodicidad anual. Esta constituido por el 50% del impuesto a la Renta correspondiente al año anterior. El monto correspondiente al aporte asignado (monto acreditado), según los índices que se aprueba anualmente.

El canon está constituido por el 50% del Impuesto a la Renta

# Empleos directos generados por la minería 2006-2013

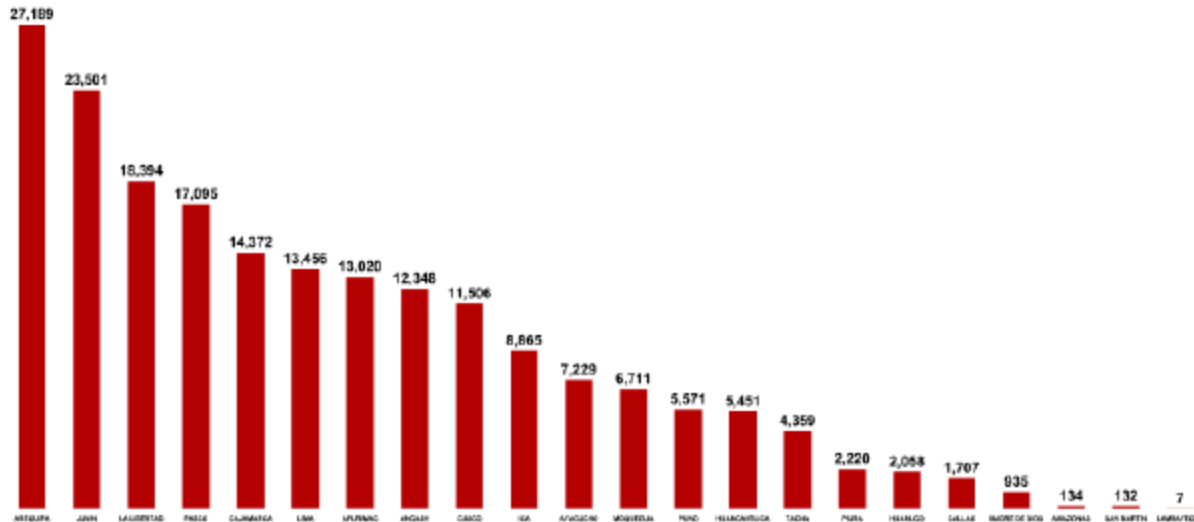


Fuente:  
Información proporcionada por los Titulares Mineros a través del  
ESTAMIN.  
(p) Los datos son preliminares.  
Los datos han sido ajustados a lo reportado por los Titulares Mineros  
Según ESTAMIN Diciembre.

Según la SNMPE, por cada empleo en el sector minero se generan 9  
empleos en otros sectores

# La minería genera empleo directo y digno (empleo de calidad) en las regiones del Perú

Empleo Directo en Minería - Diciembre 2013<sup>(p)</sup>

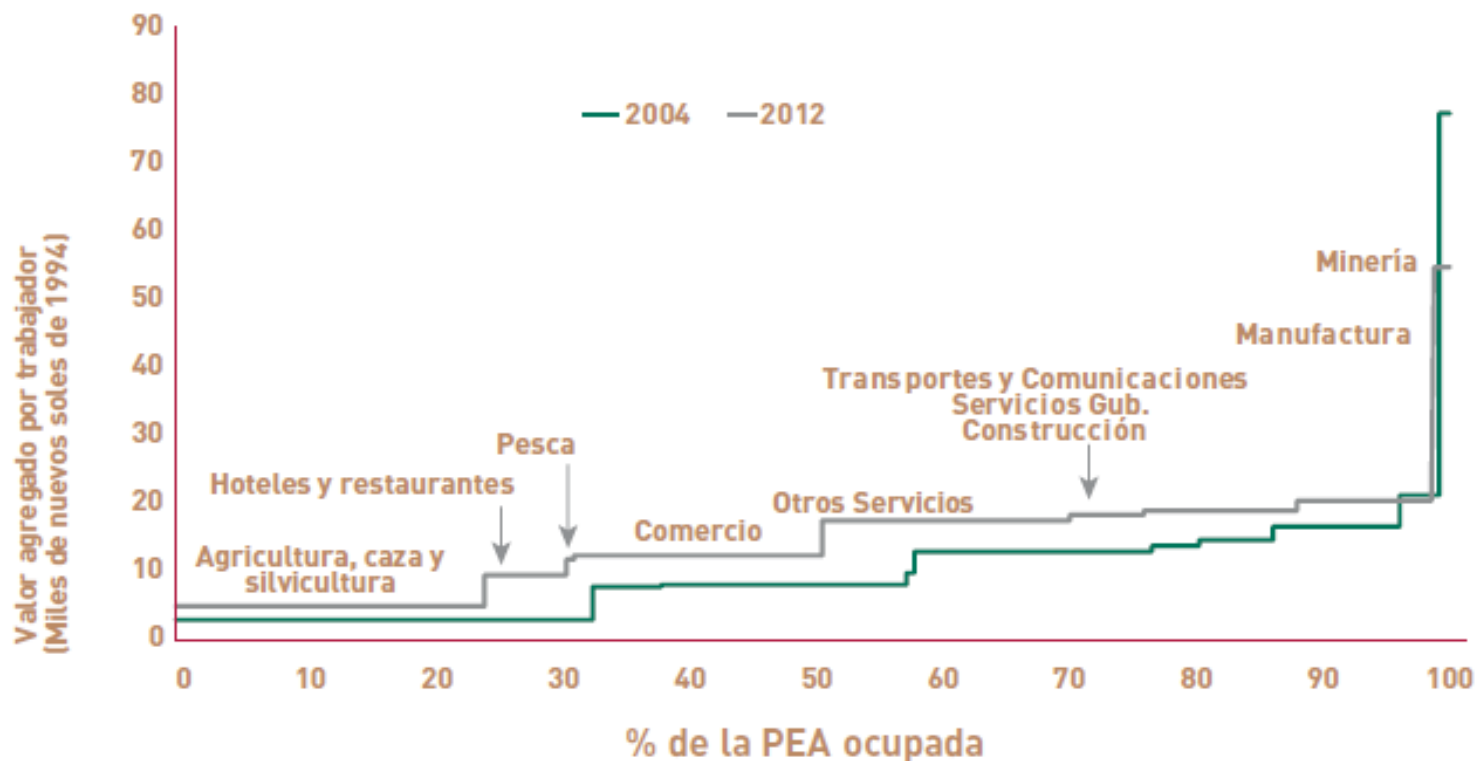


REGIÓN	PERSONAS	%
AREQUIPA	27,189	13.85%
JUNÍN	23,501	11.97%
LA LIBERTAD	18,394	9.37%
PASCO	17,095	8.71%
CAJAMARCA	14,372	7.32%
LIMA	13,456	6.86%
APURIMAC	13,020	6.63%
ÁNCASH	12,348	6.29%
CUSCO	11,506	5.86%
ICA	8,865	4.52%
AYACUCHO	7,229	3.68%
MOQUEGUA	6,711	3.42%
PUNO	5,571	2.84%
HUANCAVELICA	5,451	2.78%
TACNA	4,359	2.22%
PIURA	2,220	1.13%
HUÁNUCO	2,058	1.05%
CALLAO	1,707	0.87%
MADRE DE DIOS	935	0.48%
AMAZONAS	134	0.07%
SAN MARTÍN	132	0.07%
LAMBAYEQUE	7	0.004%
<b>TOTAL</b>	<b>196,260</b>	<b>100%</b>

Fuente:  
 Información proporcionada por los Titulares Mineros a través del ESTAMIN.  
 (p) Los datos son preliminares.  
 \* Las cifras han sido ajustadas a lo reportado por los Titulares Mineros. Según ESTAMIN Diciembre.

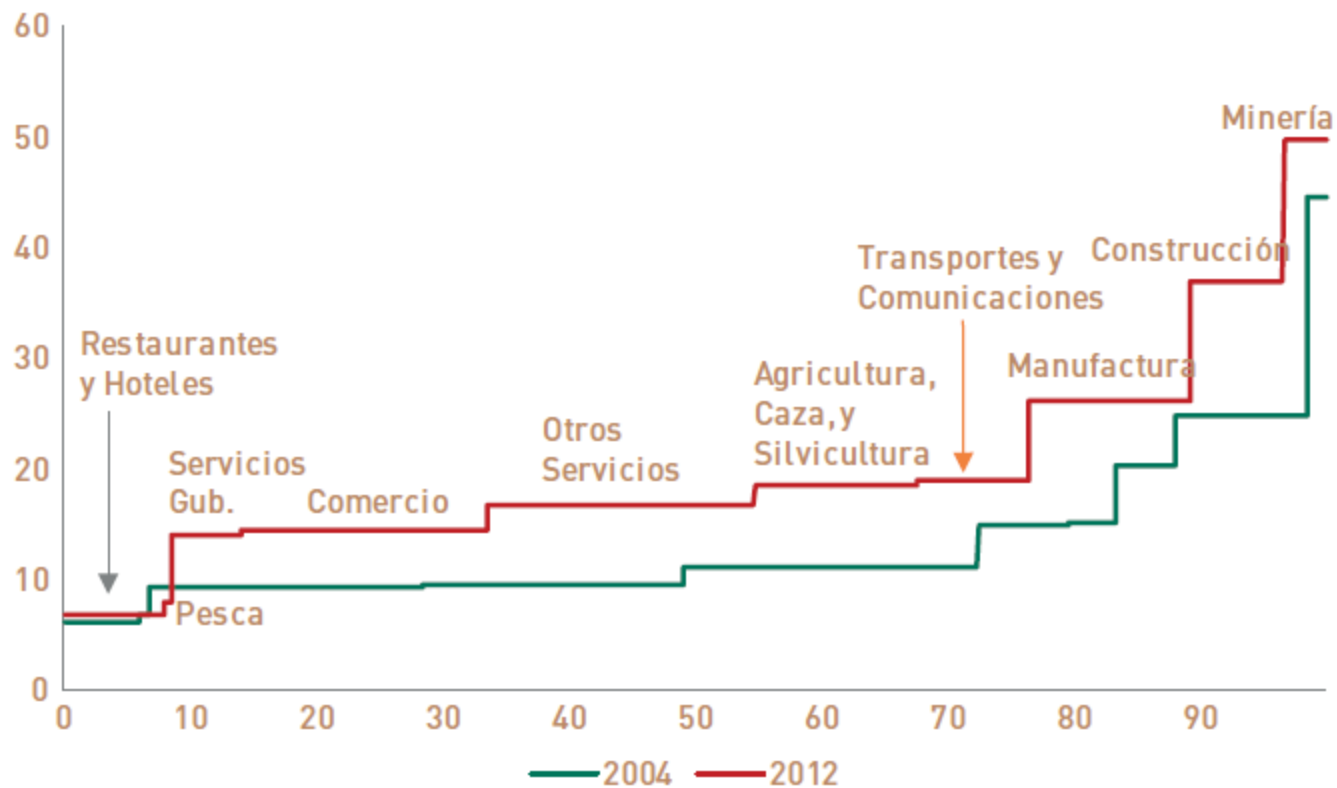
Las regiones que más se han beneficiado del empleo directo son Arequipa, Junin, La Libertad, Pasco y Cajamarca. Lima es la sexta región.

**Gráfico 5: Valor agregado por trabajador y mano de obra empleada según sector, 2004 y 2012**

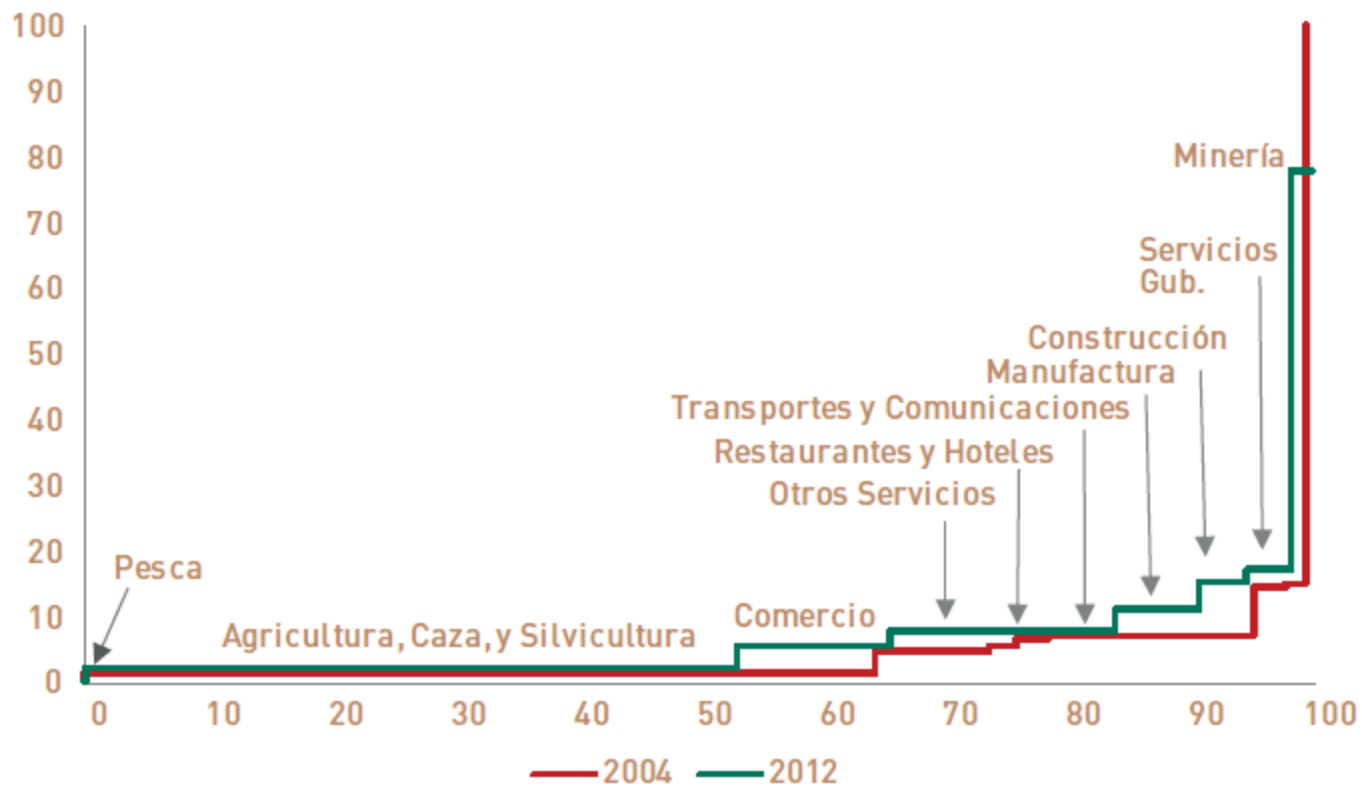


Fuente: INEI. Elaboración: PRODUCE.

**Gráfico 7: Valor agregado por trabajador y mano de obra empleada en Arequipa y Cajamarca según sector, 2004 y 2012**



(a) Arequipa

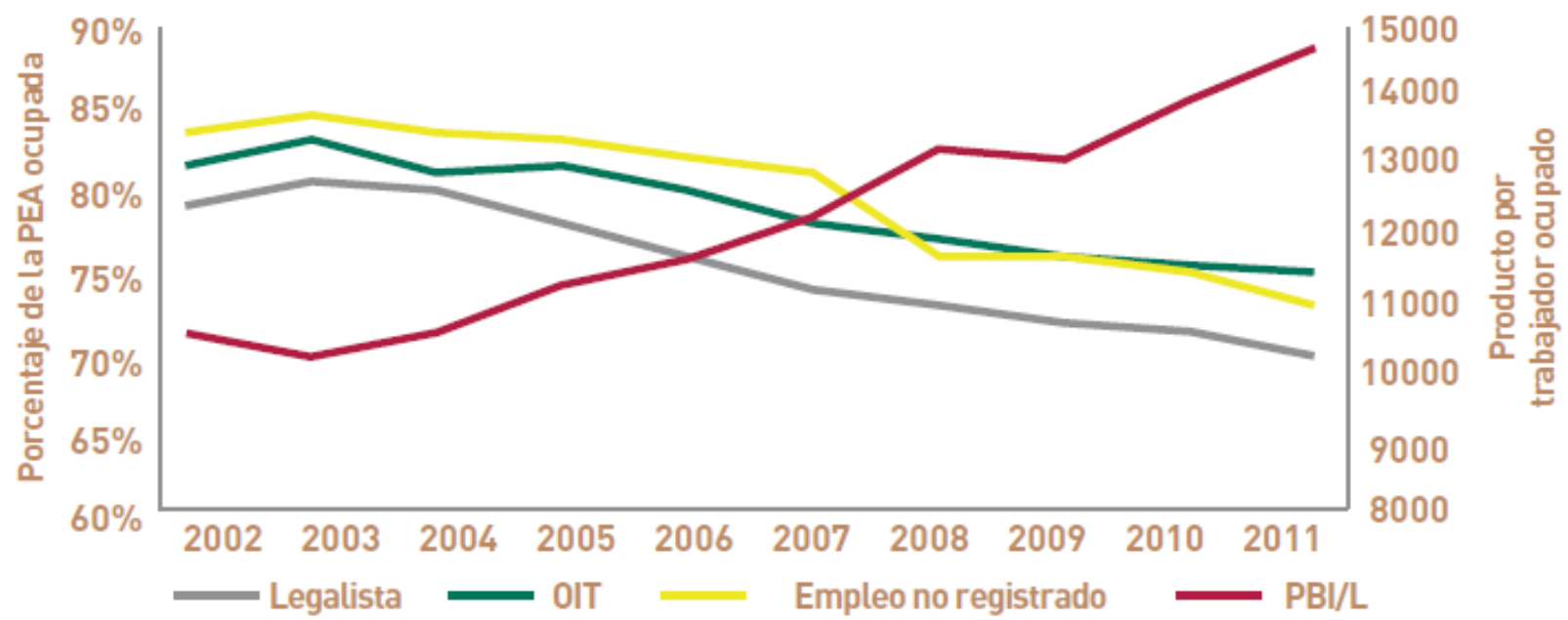


**(b) Cajamarca**

Fuente: INEI. Elaboración: PRODUCE.

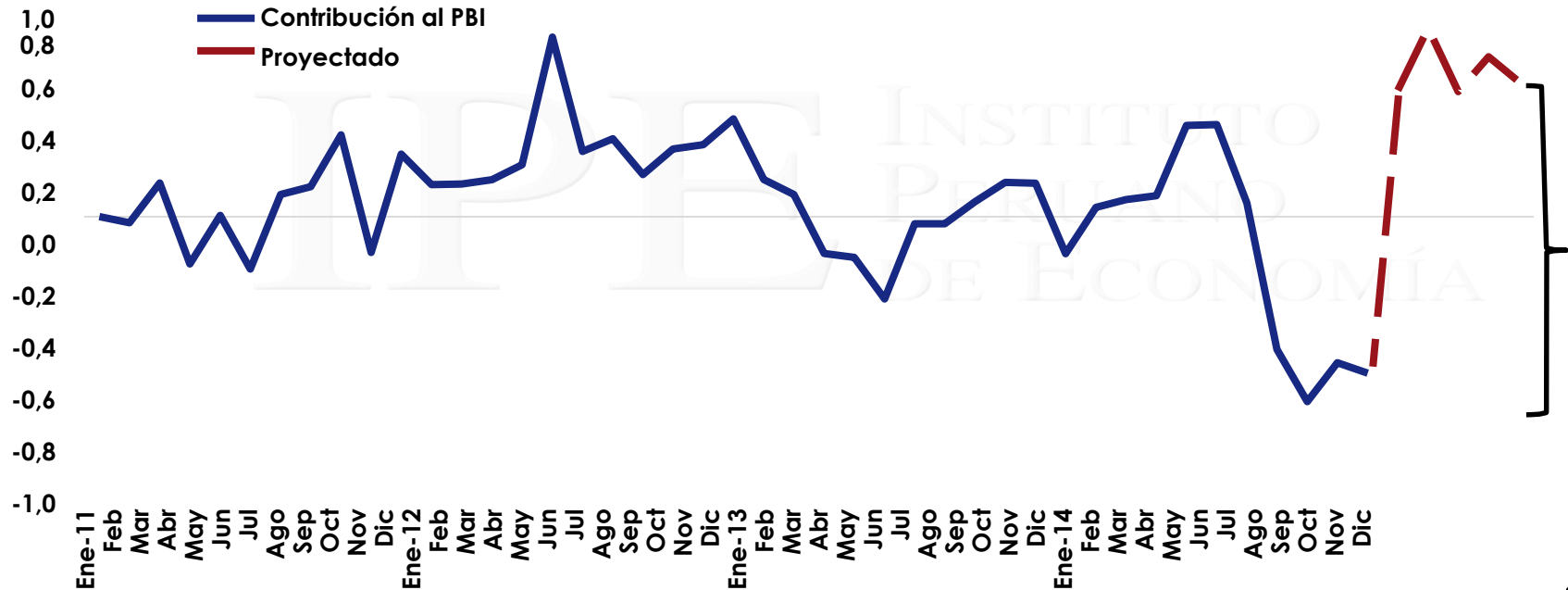
Nota: la productividad de la minería en Cajamarca fue S/. 369.9 mil por trabajador, pero es recortada para no distorsionar el gráfico.

Gráfico 10: Empleo informal y producto por trabajador, 2000-2011



Fuente: Díaz (2014).

## Contribución al crecimiento de Antamina y Toromocho (en puntos porcentuales)



Fuentes: BCRP- SNMPE Estimación y proyección: IPE

Sólo la mayor producción de Antamina y Toromocho  
aumentaría en 1.5% el PBI en el 2do semestre, vs. el 1ro

# Promoviendo Oportunidades

Las empresas mineras formales han establecidos compromisos con el medio ambiente y la población próxima a sus operaciones.

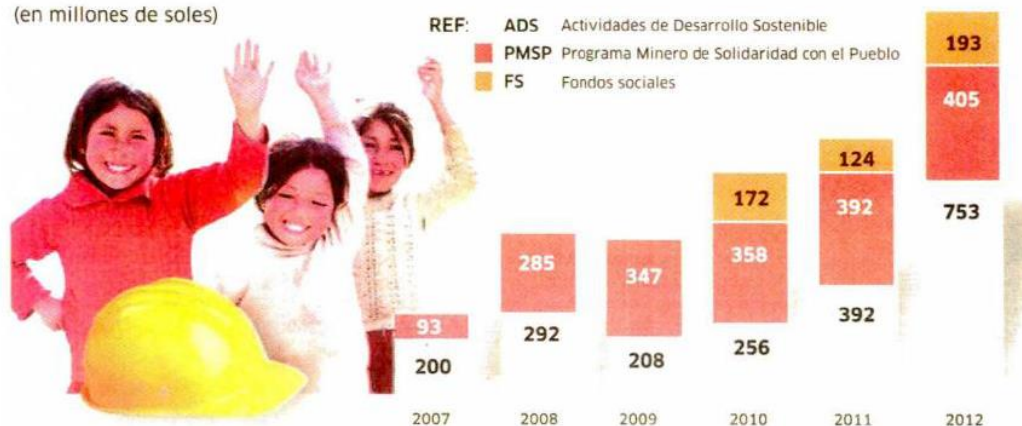
# Compromiso con el desarrollo rural de las comunidades y regiones donde se opera

## Mineras invirtieron S/. 4.468 millones en proyectos sociales

**DESARROLLO.** Se orientaron a proyectos en infraestructura básica, educación, economía local y empleo local, según un estudio del Grupo Propuesta Ciudadana.

### Inversión de las empresas mineras en proyectos de desarrollo social

(en millones de soles)



De acuerdo al MEM, entre el 2007 y el 2012 las empresas mineras han invertido más de S/.4,400 millones en programas de Responsabilidad Social. Se priorizaron los rubros de infraestructura básica, educación y economía local.

# Asociaciones Publico Privadas, la gran oportunidad

- Asociaciones público privadas para el desarrollo como Predeci, Red de escuelas exitosas, matemáticas para todos, Enseña Perú, PAMs, etc. Han demostrado que se puede apoyar al estado en educación salud y nutrición.
- El PRA, programas de forestación, cadenas productivas y otros en producción.
- Obras por Impuestos se perfila como una forma de integrar los intereses de las empresas con los intereses de la comunidad.

# Cuidado del Medioambiente

- Tenemos legislación ambiental sumamente exigente
- Agencias de fiscalización y sanciones exageradas
- Las exigencias ambientales para iniciar una operación minera y sostener su producción han llegado a extremos. A mi entender promueve la informalidad.
- Las empresas mineras formales operan hoy, con una gran inversión, a los estándares internacionales más exigentes.
- La minería formal genera activos ambientales con represas, irrigaciones, forestación, etc.
- El gran tema ambiental está en la minería informal, el estado debe concentrar sus esfuerzos en este tema y flexibilizar las normas ambientales si se le quiere formalizar.

# El debate de la descentralización y la actividad minera

Preocupación por el futuro de la  
descentralización del Perú

# Críticas a la descentralización en el Perú

- Las regiones se crearon en base a los departamentos, no bajo criterios geográficos o geopolíticos.
- La superposición de competencias entre los 3 niveles de gobierno hace poco eficiente su trabajo, falta coordinación y alineamiento.
- Hay una falta de capacidad a nivel regional y local que desperdicia recursos inútilmente.
- Deficiente ejecución de proyectos.
- Deficiente control del gasto y la inversión.
- Falta de mecanismos para mejorar la transparencia
- Financiamiento ilegal.

# Conclusiones

- La actividad minera es uno de los motores de la descentralización en el Perú
- Se requiere fortalecer la gestión del Estado para utilizar los beneficios de manera más eficiente con servicio al ciudadano
- Debemos hacer más eficiente el proceso de descentralización para que genere más beneficios a las poblaciones mas vulnerables