



## GRUPO DE DIÁLOGO, MINERÍA Y DESARROLLO SOSTENIBLE

# MEMORIA ANUAL 2019





**GRUPO DE DIÁLOGO, MINERÍA  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

*Minería y Sociedad,  
Incertidumbre  
y Esperanza*

**Texto:**

Comité Coordinador y Comunicadora

**Edición:**

Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible

**Diseño, diagramación:**

Alejandra Obando Castañeda

**Archivo fotográfico:**

Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible

**Comité Coordinador:**

Marina Irigoyen, Jorge Falla

**Comunicadora:**

Milena Reynalte

Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible  
Jr. Lloque Yupanqui 977, Int. C  
Jesús María, Lima 11  
Perú

**Correo:**

grupodedialogomineriyds@gmail.com

[www.grupodedialogo.org.pe](http://www.grupodedialogo.org.pe)

<https://www.facebook.com/GrupodeDialogo/>



**MEMORIA  
ANUAL  
2019**

<b>1. EDITORIAL</b> .....	8	<b>9. PUBLICACIONES</b> .....	38
<b>2. NUESTRO FORO</b> .....	11	Memoria 2018	38
Foro: Los Nuevos Retos de la Minería para construir confianza:		Pronunciamiento GDMDS	39
Inversiones y Relacionamiento	12	Libro Diálogo Cívico: La Democracia Deberativa En Los Conflictos Socioambientales	40
Análisis de participación en el Foro	14	<b>10. PARTICIPACIÓN EN EVENTOS E INVESTIGACIÓN</b> .....	41
<b>3. DIÁLOGO EN ACCIÓN</b> .....	18	Agenda de Participación en Eventos	41
Grupo Visión Minería al 2030 RIMAY	18	Apoyo e Investigación	44
Grupo de Diálogo realizó pasantía a Argentina. Alumni Regional		<b>11. INSTITUCIONES PARTICIPANTES EN LAS REUNIONES</b> .....	45
Study-Tour Argentina	19	<b>12. FINANCIAMIENTO DE ACTIVIDADES</b> .....	47
Desayuno de Trabajo con la Embajada de Australia: Sudy - Tour		<b>13. ANEXO</b> .....	49
Argentina	20	Anexo 1	
Participación en El Congreso Nacional Para La Construcción De La Paz	22	Primer Foro: Los Nuevos Retos de la Minería para construir confianza: Inversiones y	
<b>4. MINERÍA &amp; DERECHOS HUMANOS</b> .....	23	Relacionamiento	50
Antecedentes	23	Anexo 2	
Acciones	24	Pronunciamiento GDMDS	53
Apreciaciones	25		
<b>5. DIALOGANDO EN REGIONES</b> .....	27		
Seminario en Arequipa: Hacia una Minería socialmente responsable e			
inclusiva	27		
Grupo de Diálogo Latinoamericano	28		
<b>6. GRUPO DE DIÁLOGO DIRECTO</b> .....	29		
Primera Reunión - Oficinas de Antamina (07.01.19)	30		
Segunda Reunión - Colegio de Ingenieros (03.04.19)	30		
Tercera Reunión - Colegio de Ingenieros (31.05.19)	31		
Cuarta Reunión - Oficinas de Buenaventura (23. 07.19)	31		
Quinta Reunión - Embajada de Holanda (23.10.19)	32		
<b>7. RED NACIONAL DE LÍDERES SOCIALES</b> .....	33		
Reunión Macro Región Sur Arequipa, Cusco, Apurímac, Moquegua y			
Tacna	34 - 35		
<b>8. INSTITUTO DEL DIÁLOGO</b> .....	36		

# 1 EDITORIAL

**M**irando hacia atrás y desde la perspectiva del GDMDS, remarcamos dos sucesos en el 2019 en el Perú: por un lado, las protestas sociales en el área del corredor minero Las Bambas y aquéllas contra el Proyecto Tía María en Arequipa. De otro, el complejo proceso de construir una visión compartida de la minería a futuro, proceso que no ha prosperado al ritmo necesario.

Desde inicios de año, en el llamado corredor minero Apurímac, Cusco, Arequipa que sirve principalmente como vía para la extracción de minerales al puerto de Matarani; las comunidades hicieron sentir su voz de protesta reclamando compensaciones por afectaciones ambientales y por sus terrenos. El conflicto no pudo ser enfrentado hasta varios meses después instalándose mesas de diálogo, aunque se ha sostenido el estado de emergencia tratando de evitar el bloqueo de la vía. Ante la situación, se generó en el GDMDS un intercambio analizando la situación e invocando a las autoridades, nacionales, regionales y locales, a los directivos de la comunidad de Fuerabamba así como a la empresa (MMG Las Bambas), a perseverar en el camino del diálogo y la paz social con desarrollo, única vía para encontrar soluciones sostenibles al conflicto suscitado.

Casi en paralelo se dieron las protestas de pobladores del Valle del Tambo contra el otorgamiento de la autorización de construcción de la mina, por parte del Ministerio de Energía y Minas al Proyecto Tía María; las protestas se proyectaron a la provincia de Ilay y a varias ciudades del sur, conllevando a bloqueos y paralización del tránsito por las principales vías. Tras esfuerzos de diálogo y una petición de revisión de la licencia al Consejo Nacional de Minería se generó una pausa en el conflicto mediada por gestiones administrativas. Los coordinadores del GDMDS compartimos nuestras reflexiones sobre la situación haciendo un llamado a armonizar argumentos técnicos y económicos con los criterios sociales.

No son los únicos conflictos sociales, pero la estrategia de llamado al diálogo, cierta mejora en la gestión de los espacios de diálogo incluyendo el nombramiento de personal especializado para coordinar dichos procesos (como en el caso de Las Bambas) ha contribuido a una ligera disminución de los conflictos sociales (que en el 2019 se redujo de 230 a 220). Mas falta enfrentar problemas de fondo como proyectos de infraestructura (caso la represa de Paltiture en el sur o la definición de la mejor vía para el transporte de miles de toneladas de mineral) a la par que obras sociales pendientes, éstas siguen un tortuoso camino. Construir una voluntad para el diálogo de las partes para discutir los alcances y beneficios de los proyectos mineros también pasa por enfrentar prontamente estas situaciones.

Asimismo es de anotar que el 2019 no ha sido un año de nuevos proyectos mineros, solo uno de los seis proyectos mineros estimados para el 2019 se concretó; y hay temas que preocupan y generan incertidumbre en el empresariado, particularmente los ajustes a la Consulta Previa derivados de la RM 403 - 2019-MINEM/DM.

En este contexto nos hemos preguntado qué pasará con Rimay, el espacio multiactor generado por el Ejecutivo, supuestamente llamado a ser la plataforma para la generación de consensos que contribuyan a la gobernabilidad democrática. En febrero 2019 un colectivo multiactor entregó al Presidente de la República la propuesta de Visión de la Minería al 2030, con el ánimo de empezar un proceso de validación de la misma en regiones; pero ello no continuó, salvo por un reconocimiento del espacio con Resolución Ministerial. Casi un año después, en una situación de crisis nacional e internacional por la pandemia del COVID-19 aparentemente se hace poco significativo este planteamiento.

Pero estos tiempos de crisis generalizada son quizás la oportunidad para dialogar dónde y cómo tener inversiones sostenibles en el campo de las industrias extractivas, cómo generar un mayor y mejor vínculo entre la renta minera y la promoción de la salud y educación en las zonas de influencia minera, cómo promover desarrollo económico; todo ello articulado al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas. Al momento de escribir estas líneas la incertidumbre sobre cómo contener la pandemia se sostenía y decenas de países ya habían tomado medidas referidas al aislamiento social, incluyendo cerrar fábricas y tiendas, afectando las economías mundiales. En el Perú, desde mediados de marzo, las minas están bajo un régimen especial, estando autorizados para realizar las llamadas "actividades críticas"; es innegable que –como todos– se verán afectadas en el 2020. Hoy más que nunca requerimos amplitud de criterio y apertura para dialogar y buscar salidas consensuadas, no perdamos la esperanza, apostemos por el cambio y la búsqueda de una perspectiva común pensando en el Bicentenario de la República.

En unos meses se cumplen los 2 años de la partida de José Luis López Follegatti, fundador e impulsor del GDMDS. Siempre está en nuestras mentes y en nuestro corazón, en nuestras reflexiones sobre el ayer y el mañana. Van nuestros mejores pensamientos hacia él.

*Cómite Coordinador:  
Marina Irigoyen A. & Jorge R. Falla*



# 2 NUESTRO FORO

## MISIÓN

Construir confianza, promoviendo propuestas y espacios de colaboración a través del diálogo multiactor en torno al desarrollo sostenible, para una minería social y ambientalmente responsable.

## VISIÓN

Ser un sólido referente de la cultura del diálogo multiactor, que contribuye a fortalecer ciudadanía y al pleno ejercicio de los derechos de las poblaciones y las personas, en un clima de colaboración y seguridad jurídica, aporta a una minería social y ambientalmente responsable.

Los foros son sesiones plenarias, reúnen a todos los participantes del Grupo de Diálogo Minero y Desarrollo Sostenible (GDMDS) y otras personas interesadas. Las invitaciones son cursadas por correo electrónico a quienes se encuentran activos en nuestra base de datos y en las redes sociales: cuenta de Facebook y página web del GDMDS, dando cuenta de la agenda de la reunión.

En los foros se comparten informes de las regiones y de eventos y se abordan temas de palpitante actualidad; se organizan mesas redondas, paneles o ponencias que son comentadas por un panel de expertos. Seguidamente, el Comité Coordinador modera una estación de preguntas y respuestas, punto de partida de un diálogo deliberativo, en el que participan los asistentes: organizaciones de sociedad civil, autoridades, tomadores de decisiones y actores locales, entre otros. La riqueza del diálogo reside en presentar visiones diferentes --y a veces contrapuestas-- sobre un mismo tema; abriendo camino para dejar de lado ideas preconcebidas, posibilitando acercamientos.

## Foro

### Los nuevos retos de la minería para construir confianza: inversiones y relacionamiento



Lideresa invitada al Foro GDMDS 2019 participa en la sección de preguntas y comentarios.

#### Instituto de Ingenieros de Minas

La Molina (20.06.19)

Asistencia: 76 personas

Este año, el Foro se centró en el análisis del canon minero, en específico la propuesta del canon comunal. Las ponencias estuvieron a cargo de Epifanio Baca (Grupo Propuesta Ciudadana; Juan Rozas (Asesor, Municipalidad Distrital de Velille, Chumbivilcas); y Jaime Gálvez (Director General de Promoción y Sostenibilidad, MINEM). Los invitados expusieron su visión sobre los avances y desafíos en el uso del canon y regalías, las transferencias de canon a gobiernos locales, y la posibilidad de introducir cambios en la distribución del canon. Como conclusión del panel, se reconoció que las inversiones en comunidades con recursos del canon es --en el mejor de los casos-- limitada, se puso de manifiesto que existen experiencias interesantes de gestión de recursos a nivel comunal.

Seguidamente, Nancy Bahamonde, lideresa del GDMDS y consultora del PNUD, compartió las experiencias de los Comités de Monitoreo Ambiental Participativo de Orcopampa, Juprog y Mallay, en base a un reciente estudio, realizado con el auspicio del PNUD. La investigación permitió conocer las condiciones y características de su trabajo, el cual contribuye a la generación de confianza entre los diversos actores sociales. Este segmento del Foro puso de manifiesto la importancia capital de la comprensión, por parte de la población del entorno, de las características de la actividad minera y la posibilidad que coexista con otras actividades, productivas y no productivas, cumpliendo estándares sociales y ambientales. Asimismo, desde un enfoque preventivo, el Comité de Monitoreo Participativo podría ser un espacio de diálogo permanente, fortaleciendo la capacidad de interlocución de líderes locales.

A continuación se abordó la Visión de la Minería al 2030. Jaime Gálvez (Director General de Promoción y Sostenibilidad, MINEM) presentó a RIMAY, una iniciativa del Ejecutivo para crear un espacio de diálogo, y reflexión para de difusión de buenas prácticas.

Explicó que luego de consensuar la visión, se conformará un comité de acompañamiento para validar el proceso, generando un diálogo territorial. Marina Irigoyen (Co-coordinadora, GDMDS), quien ha participado en el proceso, señaló que se trata de una iniciativa que no debiera quedar trunca. Katherine Maldonado (Lideresa de Moquegua) propuso convocatoria abierta para abordar la inclusión de la mujer en las actividades mineras, caso Quellaveco.

Por su parte, Zuider Zamalloa (Instituto del Diálogo) compartió los hallazgos de la Pasantía a Argentina. Un grupo de participantes del GDMDS fueron invitados por la Minerals and Energy for Development Alliance, conformada por dos universidades australianas: Queensland y IWestern. La delegación multiactor tomó contacto con dos experiencias innovadoras que propician acuerdos sociales con empresas mineras:

- La experiencia de cuenca social de Tolar Grande en Salta
- Agencia de Desarrollo de San Julián en Santa Cruz

Ambos casos pusieron de manifiesto la importancia de la presencia del Estado y la necesidad de una visión compartida de desarrollo, previa a la presencia de la actividad minera, para orientar los beneficios de la minería al desarrollo, con una visión territorial. También se identificaron aspectos particulares a nivel político. Cabe puntualizar que la Argentina tiene un gobierno federal, las provincias deciden sobre el aprovechamiento de sus recursos naturales.

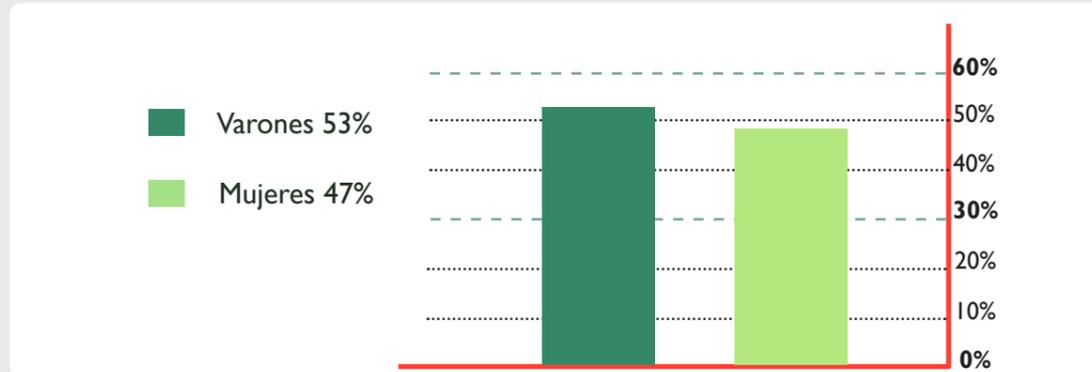
En las experiencias visitadas los proyectos mineros se ubican alejados a los centros poblados, los eventuales impactos afectaciones ambientales no se perciben directamente; y nivel económico, la actividad minera no es la mayor contribuyente al PBI nacional. La experiencia fue enriquecedora, ciertamente hay semejanzas y diferencias con el caso peruano, las cuales deben ser tomadas en consideración de manera puntual.

*\*La nota completa del Foro GDMDS 2019 puede encontrarla en el Anexo 1.*

## Análisis de participación del Foro

En total, 76 personas asistieron al Foro realizado en el mes de junio. Se contó con la participación de 36 mujeres y 40 varones.

**Gráfico N°1.**  
distribución de los participantes por género



A diferencia del año anterior, en este único evento realizado el 2019 la participación fue casi equitativa entre ambos géneros.

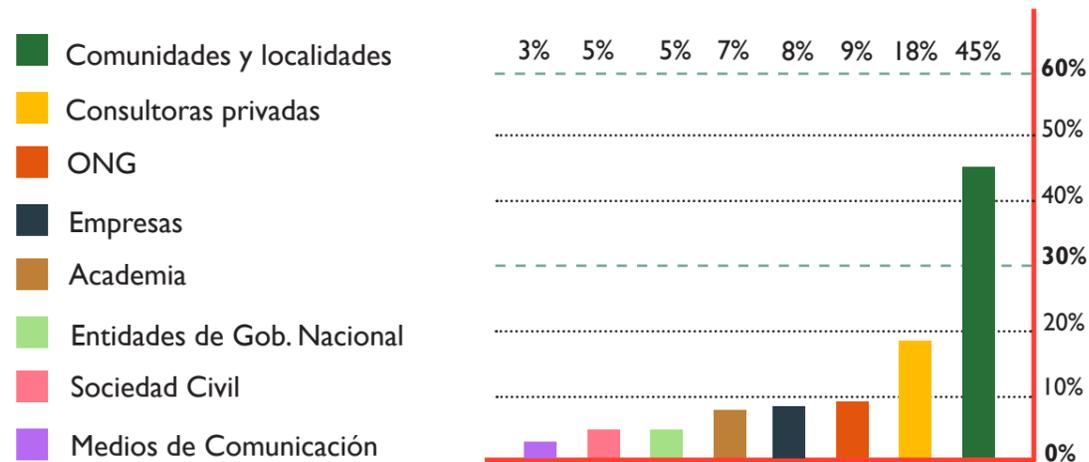
**Cuadro N°1**  
Número de participantes y distribución por género

Varones	40
Mujeres	36
<b>TOTAL</b>	<b>76</b>

Asimismo, observamos que la participación más significativa en el Foro se dio por parte de representantes de comunidades locales rurales, consultores y sociedad civil.

**Gráfico N°2.**  
Sector de procedencia de participantes en los foros de diálogo

14

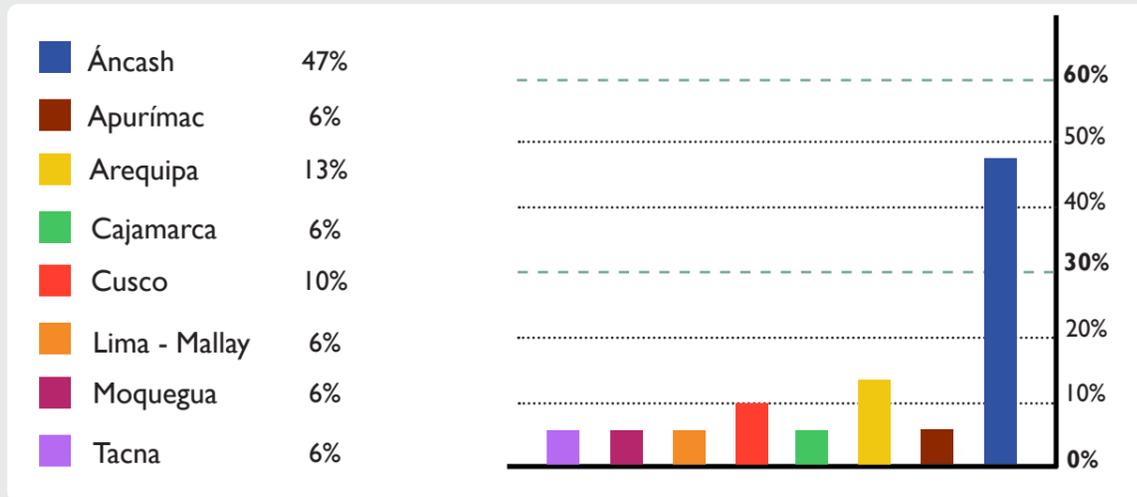


**Cuadro N°2**  
Asistencia por persona/sector

Comunidades y localidades	34
Consultoras Privadas	14
ONG	7
Empresas	6
Academia	5
Entidades del Gobierno Nacional	4
Soc. Civil (Colectivos activistas, civiles, comités)	4
Medios de Comunicación	2
<b>TOTAL</b>	<b>76</b>

Dado el trabajo realizado a inicios del GDMDS, alrededor del 47% de los participantes de comunidades en el foro provino del departamento de Ancash. Las otras regiones en las que el GDMDS también tiene mayor presencia son consecutivamente Arequipa, Cusco, Cajamarca y Apurímac.

### Gráfico N°3. Ámbito de procedencia de los líderes sociales en el foro



En el año 2019 solo se pudo realizar un evento del Foro del GDMDS, a diferencia de los años anteriores, debido a que se contó con limitados recursos disponibles.

Cuadro N°3 Ámbito de procedencia de los líderes sociales participantes	
Áncash	15
Apurímac	2
Arequipa	4
Cajamarca	2
Cusco	3
Lima - Mallay	2
Moquegua	2
Tacna	2
Otros	2
<b>TOTAL</b>	<b>32</b>

16



Nancy Bahamonde (GDMDS) presentó las experiencias de los Comités de Monitoreo Ambiental Participativo de Orcopampa, Juprog y Mallay



Jaime Gálvez (MINEM), expone los avances en relación a la Visión de la minería al 2030

# 3 DIÁLOGO EN ACCIÓN

El objetivo de las actividades del GDMDS (talleres, foros, reuniones, etc.) es llegar a diversos colectivos y sectores sociales (empresa, comunidades, sociedad civil, Estado, ONG) interesados en participar en espacios como el nuestro: de escucha y reflexión activa. En esa lógica, buscando establecer un contacto más directo con autoridades y otros actores de la sociedad civil, el GDMDS se reúne con funcionarios gubernamentales y de otras instituciones para dialogar sobre temas de relevancia nacional que buscan a su vez contribuir con la visión de una cultura de paz. A continuación, presentamos algunas notas de referencia.

## Grupo Visión Minería al 2030 RIMAY



Luego de seis meses de trabajo en el año 2018, en los que Marina Irigoyen (Co coordinadora, GDMDS) asistió a las ocho sesiones organizadas, el 29 de enero del 2019 el colectivo Rimay, consensuó un documento Visión de la Minería en el Perú al 2030 - Resumen Ejecutivo, el cual recogió la labor de alrededor de 30 comprometidos líderes multiactor. Durante la sesión el entonces Ministro de Energía y Minas

--Francisco Ísmodes-- destacó que a las diversas sesiones de trabajo demostraron que las coincidencias pueden superar a las diferencias cuando el gran objetivo es el desarrollo del país. La primera etapa concluyó con la entrega del documento consensuado al Presidente de la República.

Así, el 22 de febrero del 2019, en Palacio de Gobierno se hizo entrega de la propuesta 'Visión de la Minería al 2030', al Presidente de la República Martín Vizcarra, la que está enfocada en el desarrollo del país con una minería moderna, sostenible y sin afectar al medio ambiente. Desde ese momento se señaló que la tarea pendiente era socializar la propuesta en regiones para recoger los aportes de diferentes actores.

En el transcurso del año se institucionalizó a RIMAY como el espacio de coordinación y articulación entre el Estado, gremios empresariales, la sociedad civil y la Academia, con el fin de promover el ejercicio de buenas prácticas en el sector Energía y Minas. De esa forma el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) oficializó el 10 de octubre, mediante Resolución Ministerial N° 302-2019-MINEM/DM, la creación del Centro de Convergencia y Buenas Prácticas Minero Energéticas Rimay. Se abre así una posibilidad en la que se debe perseverar, retomando el diseño del Plan de Acción y el proceso descentralizado de consulta en regiones.

## Grupo de Diálogo realizó pasantía a Argentina. Alumni Regional Study-Tour Argentina

Del 2 al 12 de junio una delegación del GDMDS realizó una pasantía a Argentina para visitar y recoger aprendizajes de experiencias de diálogo en minería. La pasantía en mención contó con el soporte de la Minerals and Energy for Development Alliance (MEfDA) integrada por dos universidades australianas: Western Australia y Queensland.



Los miembros de la delegación habían participado de algunas actividades formativas de la MEfDA y por tanto postularon a un pequeño fondo de soporte para la pasantía y algunas otras actividades de difusión.

La pasantía ha buscado conocer experiencias particulares de minería en Argentina, identificar lecciones aprendidas e innovaciones para enriquecer el trabajo del Grupo de Diálogo y de los demás integrantes de la delegación. Hay que destacar el apoyo que los colegas integrantes del espacio de diálogo argentino brindaron para la organización del viaje.

Se visitaron dos experiencias: la cuenca social de Tolar Grande en Salta y la Agencia de Desarrollo de San Julián en Santa Cruz. La primera articula en un espacio la participación de varias empresas mineras donde dialogan con la comunidad de Tolar Grande para alcanzar acuerdos en favor del desarrollo territorial. La segunda es un colectivo que agrupa a la universidad, la intendencia y la empresa para formular un plan de desarrollo y promover diversas iniciativas de desarrollo social, contando entre otros con un pequeño fondo de créditos para implementar iniciativas productivas diversas a la actividad minera.

La delegación multiactor estuvo conformada por las siguientes personas: Marina Irigoyen, (Co-coordinadora, GDMDS); Zuider Zamalloa (Gerente, Instituto del Diálogo); Edwin Guzmán, (Director, ONG Labor; Rosa Rivera (Red Nacional de Líderes y Coordinadora, Mesa de Concertación, Distrito de Punta del Bombón, Arequipa); y José Luis Gaytán (Minera Zafrañal). La realidad de Argentina visitada permitió indicar que la actividad minera es una actividad clave en el desarrollo local, sin llegar a ser la preponderante, mas no reemplaza al Estado.



### Desayuno de Trabajo con la Embajada de Australia: Study-Tour Argentina



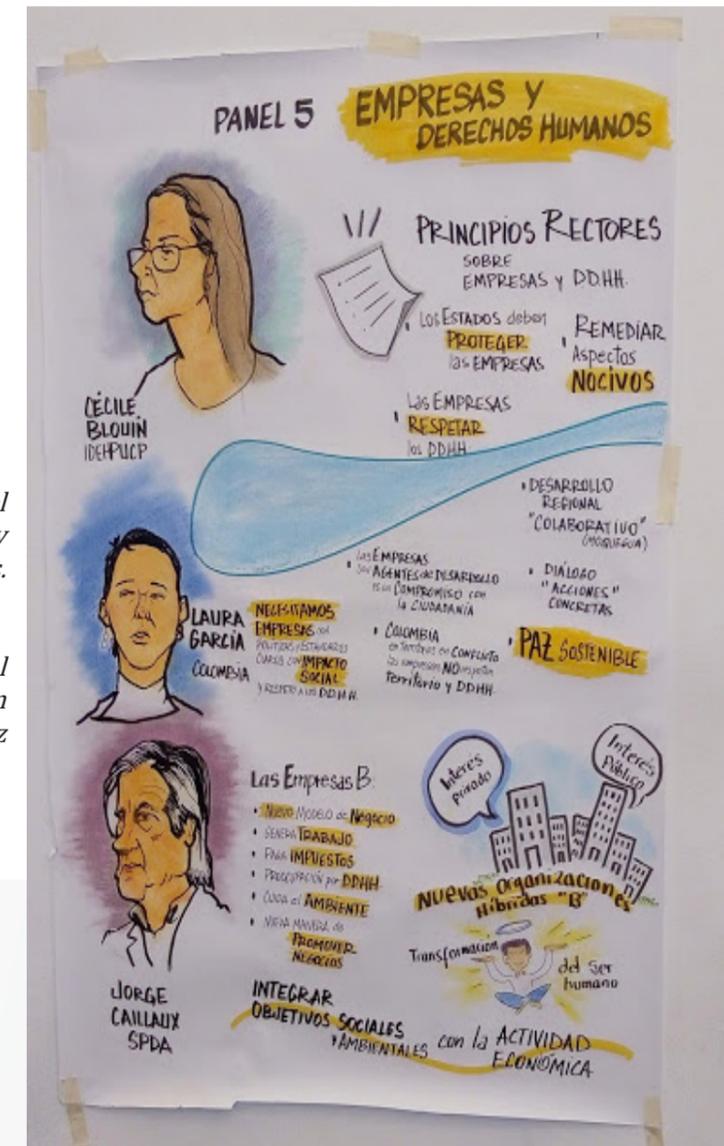
Como parte de las actividades de difusión de la pasantía a Argentina, se organizó un Desayuno de Trabajo en el que se compartieron los resultados del study-tour realizado por una delegación del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo

Sostenible (GDMDS) en junio. Al evento asistieron asociados del Peruvian Alumni Association of Australia, miembros del GDMDS, la Ministra de la Embajada de Argentina Mónica García; y la Embajadora de Australia, Diana Nelson.

El GDMDS presentó los objetivos de la Pasantía referidos al modelo descentralizado de toma de decisiones (Gobierno Federal) y cómo se involucran en las inversiones mineras. Por otro lado, se conversó sobre los diferentes acercamientos de la población y sus preocupaciones en torno al medio ambiente en Argentina y Perú. La representante de Argentina compartió el interés de dicho país en avanzar en este sector. El Desayuno de Trabajo finalizó con la presentación (mensaje grabado) de Muza Gondwe, coordinadora del Mining Alumni Network, quien comentó que esperaba recibir en la convocatoria de 2020 más aplicaciones de los ex alumnos (alumni) a nivel regional.

Diagrama sobre el Panel 5: Empresas y Derechos Humanos.

Fuente: Congreso Nacional para la construcción de la Paz



## Participación en el Congreso Nacional para la construcción de la Paz

El Congreso Nacional para la construcción de la Paz se llevó a cabo entre el 7 y el 9 de noviembre, en Lima, con un público diverso (profesionales, líderes sociales, estudiantes). Asistieron además miembros del GDMDS, en particular se apoyó la participación de cuatro líderes sociales de regiones.

Marina Irigoyen tuvo a su cargo el Panel temático 5: Empresas y Derechos Humanos que presentó tres reflexiones. Una referida a los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos, en particular el Grupo de Trabajo Principios Voluntarios Seguridad y Derechos Humanos, a cargo de Cecile Blouein. Dos, sobre Empresas y Derechos Humanos: Catalizadores de la Construcción de Paz, presentado por Laura García. Y una tercera ponencia, sobre Sistemas B que promueven la integración de objetivos sociales con actividades económicas; nuevas empresas en nuevos tiempos, presentado por Jorge Caillaux. Como fruto de este encuentro, se delinearón propuestas de políticas públicas, iniciativas sociales y buenas prácticas empresariales que contribuyan a la cultura de paz y al fortalecimiento de la gobernanza democrática en nuestro país.



Marina Irigoyen en el Panel temático 5: Empresas y Derechos Humanos

# 4 MINERÍA Y DERECHOS HUMANOS



Jorge Falla participó en la 8va Sesión del Foro sobre Empresas y Derechos Humanos en Ginebra

El Grupo de Diálogo forma parte de la Mesa Multiactor del Plan Nacional de Acción sobre Empresas y Derechos Humanos y el subgrupo de trabajo sobre Defensores de Derechos Humanos. A lo largo del año Jorge Falla ha participado en diversas reuniones sobre el tema; dada su trascendencia, presentamos una breve reseña, la cual consta de tres partes: antecedentes, acciones y apreciaciones.

## Antecedentes

Los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos --en adelante Principios Rectores-- fueron adoptados por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas el 2011; quedaron consagrados como la norma de conducta que gobiernos y empresas deben cumplir en un mundo globalizado, en el que la actividad empresarial es el motor de la economía y pilar de la sociedad.

Si bien los Principios Rectores no constituyen un instrumento jurídico vinculante, la protección de los derechos humanos está consagrada en sendos tratados internacionales. En este sentido, el deber de proteger que los Principios Rectores atribuyen al Estado tiene su punto de partida en estas obligaciones. Por otro lado, los Principios Rectores también establecen un marco de referencia, en el cual empresas, Estados y otros agentes económicos tienen funciones, diferenciadas pero complementarias, promoviendo tanto el ejercicio de la responsabilidad en el campo de los derechos humanos, como la adopción de medidas para prevenir y remediar eficazmente las consecuencias negativas de su accionar.

## Acciones

Con la finalidad de proteger y promover el respeto a los derechos humanos, el gobierno ha adoptado varios **Planes de Acción: 2006-2011, 2014-2016, 2018-2021**. El 5to Lineamiento Estratégico del Plan actual contempla la formulación de un Plan Nacional de Acción (PNA) sobre Empresas y Derechos Humanos, a partir de un diagnóstico y línea de base. El objetivo del PNA es implementar estándares internacionales sobre empresas y derechos humanos, léase Principios Rectores, a fin de contribuir a garantizar que las empresas --públicas y privadas-- respeten los derechos humanos en su ámbito de acción.

El proceso de construcción del PNA tiene un enfoque amplio, participativo, consensuado y descentralizado entre diversos actores agrupados en cinco sectores clave: Estado, empresas, trabajadores, sociedad civil y pueblos indígenas. El proceso incorpora los lineamientos estratégicos, aprobados en diciembre de 2018 por el Consejo Nacional de Derechos Humanos:

- Promoción y difusión de una cultura de respeto a los derechos humanos en el ámbito empresarial conforme al marco de los estándares internacionales de los principios rectores y otros instrumentos internacionales
- Diseño de políticas públicas de protección para prevenir vulneraciones a los derechos humanos en el ámbito empresarial
- Diseño de políticas públicas que promuevan el respeto de las empresas a los derechos humanos a través de la rendición de cuentas, la investigación y la sanción por los impactos de sus actividades
- Promoción y diseño de procedimientos de diligencia debida para asegurar el respeto de las empresas a los derechos humanos
- Diseño y fortalecimiento de mecanismos para garantizar a los afectados por las vulneraciones a derechos humanos vías judiciales, administrativas, legislativas o de otro tipo para que puedan acceder a una reparación

El ente rector del proceso es el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUS), a través de la Dirección General de Derechos Humanos (DGDH); al interior de ésta se ha conformado un equipo de trabajo, el cual coordina con diferentes actores públicos y privados: Grupo de Trabajo del Poder Ejecutivo, actores empresariales, actores de sociedad civil, actores de pueblos indígenas, actores del sector de los trabajadores, organizaciones internacionales, cooperación internacional. De acuerdo al Plan de Trabajo establecido, el diálogo en mesas multiactor debiera concluir en mayo 2020, la aprobación del PNA se daría hacia fines mayo. No obstante, la emergencia nacional ocasionada por la pandemia del COVID19 podría retrasar el cumplimiento de estos objetivos.

## Apreciaciones

El PNA debe ser un esfuerzo colectivo en favor de los derechos humanos, el reto es lograr que los diversos actores se comprometan con su cumplimiento. Aquí hay varios desafíos, comunes a todas las políticas públicas en nuestro país:

- Poca integración y coordinación (horizontal y vertical) en las diversas instituciones estatales
- Incoherencia en el tiempo (acciones/discurso político), priman los vaivenes electorales
- La voluntad política suele quedar en una mera declaración, carente de acciones concretas y recursos
- Fomentar una cultura de respeto de derechos y deberes, para cerrar la brecha entre el corpus jurídico y la realidad
- Mantener el interés de las partes en el proceso, comprometer al gobierno en un liderazgo efectivo
- Riesgo de generar expectativas, que podrían no ser cumplidas en su totalidad

Para muchas organizaciones de sociedad civil las empresas mineras hacen lo que quieren, siempre se las arreglan para salirse con la suya. Por el contrario, las empresas sienten cotidianamente que los procedimientos administrativos se complejizan, que la simplificación administrativa sólo existe en el papel, que los proyectos se desfasan o quedan trancos. Por su parte, muchas entidades gubernamentales miran a la actividad minera, en el mejor de los casos, con desconfianza.

Finalmente, se avizora la incorporación del enfoque de derechos humanos en los criterios de evaluación de los procedimientos administrativos para el otorgamiento de permisos y licencias ambientales, probablemente en la forma de debida diligencia, como lo recomienda la OECD. Hacemos votos para que primen la buena voluntad y el sentido común, pero sobre todo el reconocimiento de las particularidades de la minería en el Perú, en aras del interés nacional.



# 5 DIALOGANDO EN REGIONES

La red del Grupo de Diálogo difunde las actividades e iniciativas de diálogo basados en los principios de escucha activa, tolerancia, igualdad, respeto, empatía, apertura, colaboración, buena fe, transparencia y ética. En el año 2019 se acompañó la realización de un seminario en Arequipa, organizado por la Embajada de Canadá, el MINEM y la Cámara de Comercio e Industria de Arequipa. Diversos líderes y lideras sociales así como la Co-coordinadora del GDMDS Marina Irigoyen tuvieron una activa participación.

## Seminario en Arequipa: Hacia una minería socialmente responsable e inclusiva

**Lugar:** Cámara de Comercio e Industria, Arequipa (24 de enero)

La Embajada de Canadá en Perú y el Ministerio de Energía y Minas en colaboración con la Cámara de Comercio e Industria de Arequipa y el Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible organizaron el jueves 24 enero, el seminario “Hacia una minería socialmente responsable e inclusiva”. La agenda constó de tres paneles: La participación de la mujer en el sector minero; la inclusión de comunidades locales e indígenas en la actividad minera; y el Rol del Estado, empresa y sociedad en cuanto a inclusión y responsabilidad social. Para concluir, se llevó a cabo la presentación del “Kit de Herramientas de Relacionamiento y Comunicación para una Minería Responsable”, con la presencia de la Embajadora de Canadá.

La coordinación efectuada con la ONG Labor hizo posible la participación de diversos líderes y lideresas del GDMS, como Edwin Guzmán, Rosa Bartra, Gladys Marquez, quienes compartieron sus experiencias con la mesa y los asistentes. Al evento asistieron más de cien (100) personas, de varias instituciones, incluyendo autoridades, titulares mineros, consultores, y público interesado.

En el seminario relevó la importancia de contar con un instrumento orientador como es el kit mencionado, dirigido a diferentes audiencias y orientado a mejorar el relacionamiento de líderes comunitarios e indígenas, asociaciones de mujeres, gobernadores regionales, alcaldes provinciales y distritales, de Arequipa y otras regiones mineras en el sur del país.



### Grupo de Diálogo Latinoamericano

Este espacio, constituido por colectivos multiactor de varios países como Argentina, México, Colombia, Brasil ha sostenido, en el año 2019 un intercambio virtual sobre la problemática de la minería a nivel latinoamericano, encontrándose que en países como Ecuador se han debilitado los esfuerzos de coordinación multiactor, mientras que en Argentina, a partir de la iniciativa de transparencia de las industrias extractivas hay un esfuerzo de coordinación en desarrollo.

## 6 GRUPO DE DIÁLOGO DIRECTO

El Grupo de Diálogo Directo (GDD) es un espacio acotado que congrega al Comité Coordinador y a los miembros más involucrados con las acciones e iniciativas del GDMDS. Durante el 2019 se realizaron tres reuniones: (7 de marzo, 2 de octubre y 7 de diciembre. En las reuniones se discutieron temas como la importancia de plantear un pacto social en respuesta a las crisis de conflictividad minera, asimismo, se socializaron los avances del colectivo RIMAY en relación a la Visión de la minería al 2030.

Algunos participantes activos del Grupo de Diálogo Directo en el año 2019 son: Ana María Vidal, Alfredo Bambarén, Alex Ramirez, Clara García, Dante Vera, Erika Collado, Javier Caravedo, Felix Laura, Jorge Falla, Lucio Ríos, Jorge Romero, Luis Barrenechea, Luis Oré, Lucía Ávila, Maibí Montoya, Marina Irigoyen, Raúl Benavides, Zuider Zamalloa, Olinda Orozco, Iván Ormachea, Darío Zegarra, Lorena Carrillo, Víctor Grande, Nancy Bahamonde, entre otros.

### Primera reunión - Oficinas de Antamina (07.01.19)

En la reunión, los y las participantes del GDD comentaron los puntos claves que deberían ser integrados en la visión de la minería al 2030. Uno de ellos fue la importancia del componente social, el cual refiere a la participación de las comunidades y la inclusión de las mujeres en el documento de la Visión. Por otro lado, se destacó la relevancia de potenciar los aportes del actor minero al trabajar con otros sectores (Educación, Salud, Transportes, etc.), para de contribuir de una manera más efectiva a reducir las brechas sociales.



### Segunda reunión - Colegio de Ingenieros (03.04.19)

30

La sesión tuvo como objetivo principal abrir un espacio de diálogo y reflexión a partir de la situación de Las Bambas. Jorge Romero, conocedor de la problemática rural y con amplia experiencia en el corredor sur, compartió con los participantes una recopilación y análisis de los hechos principales que desencadenaron el conflicto en las Bambas. Los participantes expresaron en forma unánime el rechazo a los actos de violencia ocurridos en esas últimas fechas. Se realizó un llamado al diálogo y la reflexión a los actores que tienen a su cargo la toma de decisiones.



### Tercera Reunión - Colegio de Ingenieros (31.05.19)

El encuentro GDD, tuvo como propósito dar a conocer la situación de ley del canon, así como generar un espacio de reflexión en torno al proyecto de ley del canon comunal. Rufina Sarmiento, lideresa invitada de Abancay, hizo hincapié en la necesidad de transparencia por parte de las autoridades locales y regionales con respecto a la utilización del canon. Por otro lado, José Reátegui Bardales (PCM), expuso las acciones y estrategias de la entidad a raíz del tema de Las Bambas. La reunión concluyó con un llamado a incorporar en el Plan Nacional de Acción mejores prácticas de relacionamiento y comunicaciones para una intervención multisectorial.



### Cuarta Reunión - Oficinas de Buenaventura (23.07.19)

La reunión se centró en el conflicto de Tía María, por lo cual se dialogó en torno a la necesidad de impulsar procesos para generar o reconstruir confianza, la gran pérdida de imagen de la minería en el Perú y el impacto del conflicto en las actividades cotidianas de la población. La reunión puso de manifiesto que la ley debe ser cumplida por todos (empresas, autoridades, dirigentes y población local). Esta condición es importante, pero no suficiente, la legalidad debe ir de la mano con la legitimidad y buena voluntad de los diversos actores a lo largo del proceso.

31





# 7 RED NACIONAL DE LÍDERES SOCIALES

## Quinta Reunión – Embajada de Holanda (23.10.19)

Contando con la presentación del Vice Ministro de Minas, Augusto Cauti Barrantes, en la reunión abordó la propuesta del Ejecutivo de promulgar una nueva Ley de Minería. Durante la conversación, los temas que se debatieron fueron: la necesidad de ajustes a la normatividad referida a pequeña minería y minería artesanal, avanzar en el diseño de políticas públicas orientadas a la articulación territorial, promover políticas sectoriales que fortalezcan la competitividad y participación; así como una más efectiva fiscalización ambiental.

A partir de esta sesión se desarrolló un intercambio entre los miembros del GDD con la idea de contribuir al ajuste de la normatividad minera, con una rica participación de sus integrantes. El rol de la pequeña minería y minería artesanal y los retos de su formalización; el desarrollo de capacidades para un efectivo proceso de consulta previa y participación ciudadana; RIMAY como espacio público-privado y la construcción de una Visión consensuada de la Minería fueron algunas de las ideas conversadas, las cuales fueron canalizadas, a inicios del 2020, por Marina Irigoyen a la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible que el Ejecutivo promovió.

La Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS) surgió el 2010, a partir de las reuniones descentralizadas del GDMDS, como un espacio de diálogo y de coordinación, agrupa a líderes de comunidades de las zonas con presencia de actividad minera, organizaciones sociales de base y gremios, así como de autoridades regionales y locales. En esta instancia la participación se da en forma personal e independiente. La RNLS surgió de a pocos, se ha ido consolidado gracias al entusiasmo de sus miembros; se distingue por su dinámica participativa e inclusiva, esto le permite canalizar las inquietudes y preocupaciones de las bases de las organizaciones sociales en zonas con presencia minera. La Red Nacional de Líderes Sociales es un puntal en el GDMDS.



## Reunión Macro Región Sur Arequipa, Cusco, Apurímac, Moquegua y Tacna

**Lugar:** Asociación Civil Labor  
**Arequipa (24 de agosto)**

La Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS), con apoyo del GDMDS, el Instituto del Diálogo y la Asociación Civil Labor, organizó un encuentro de líderes en la ciudad de Arequipa. La reunión tuvo como finalidad analizar la situación de conflictividad en el sur del país, en respuesta al proyecto Tía María, así como la viabilidad de la convivencia responsable entre la minería y la agricultura local.

Luego de que cada uno de los dieciséis (16) líderes y lideresas asistentes informara sobre la situación en sus respectivas regiones se generó un intercambio sobre conflictividad en el sur, desarrollo territorial y el rol de los líderes sociales de la red en dichas situaciones, para promover y encontrar salidas dialogadas a ellos.

Al finalizar el taller, se redactó un documento donde se visibilizó la postura de la RNLS, el cual exhorta al Estado a cumplir su rol de ente promotor, regulador y fiscalizador de las actividades extractivas. Así también se hizo un llamado a las empresas para fortalecer el esfuerzo de generación de un clima de relacionamiento colaborativo con las comunidades. En relación a la sociedad civil, se instó a persistir en el diálogo con planteamientos y visiones de desarrollo claros buscando erradicar la violencia. La conflictividad en varias zonas de Arequipa, Moquegua, Tacna, Apurímac y Cusco, requiere un mayor esfuerzo del Estado de manera articulada y sobretodo preventiva, articulando a todos los actores locales en procesos de desarrollo que permitan condiciones para los procesos de diálogo.



# 8 INSTITUTO DEL DIÁLOGO



*Comité de gestión ambiental de la naciente del río Marañón participando en uno de los monitoreos de calidad de agua*

36

**E**l Instituto del Diálogo es una consultora creada el 2015, a iniciativa de José Luis López, (nuestro finado Coordinador y fundador del GDMDS) con la participación de un grupo de profesionales y promotores sociales. Desde el 2016 el Instituto del Diálogo contribuye a la sostenibilidad técnica y financiera del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible, así como la Red Nacional de Líderes Sociales.

La misión del Instituto del Diálogo es desarrollar capacidades innovadoras e integrales para el diálogo colaborativo que promueva el buen relacionamiento para la prevención y transformación de conflictos. En este sentido, su objetivo social es contribuir al fortalecimiento y sostenibilidad del Grupo de Diálogo y la Red de Líderes. La consultora lo conforma un equipo multidisciplinario de profesionales ligados, desde hace varios años, al Grupo de Diálogo. A su vez, cuenta con experiencia en temas de transformación de conflictos, derechos, comunicación para el desarrollo, medio ambiente, recursos hídricos y desarrollo de capacidades. Los enfoques transversales institucionales son equidad de género, trabajo colaborativo en red, diálogo transformador y sostenibilidad.

El Instituto del Diálogo ha desarrollado proyectos y coordinado actividades en diversas zonas regiones del país, tanto urbanas como rurales, brinda servicios en:

**Monitoreo ambiental participativo**

**Fortalecimiento de capacidades en gestión de proyectos**

**Gestión de recursos hídricos**

**Comunicación y diálogo para la licencia social de inversión pública y/o privada**

**Sensibilización para prevenir la violencia de género**

37

El Instituto del Diálogo considera que el Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible es un espacio clave de la sociedad que ha contribuido al encuentro de diversos actores en torno a la compleja temática de la minería en el Perú, por lo que parte de nuestros esfuerzos como Instituto se orienta a contribuir a la sostenibilidad de este espacio.





Presentación del libro *Diálogo cívico: La Democracia Deliberativa en los conflictos socioambientales*, en la 24 FIL de Lima

## Libro *Diálogo cívico: La democracia deliberativa en los conflictos socioambientales*

El 27 de julio, en el marco de la 24 Feria Internacional del Libro de Lima, FIL Lima, se presentó el Libro *Diálogo Cívico. La Democracia Deliberativa en los conflictos socioambientales*, de Marina Irigoyen y Julio Chávez Achong. La presentación contó con un importante panel de comentaristas conformado por Rolando Luque, Lucía Ávila y Javier Caravedo, y una concurrida audiencia. El libro fue editado por la Universidad Pablo Ruiz de Montoya y contó con los auspicios del GDMDS, el Instituto de Diálogo y el Centro IDEAS, además del soporte de GIZ Cooperación Alemana.

A lo largo del libro, se analiza la experiencia de 18 años de trabajo del Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible en el que participan personas de variadas posiciones y procedencias dentro de la estructura social del Perú, tratando de tener una respuesta sociológica al surgimiento y permanencia del GDMDS. Se señala en la Introducción del libro: “En el sector de la más alta conflictividad e inestabilidad social peruana en lo que va del presente siglo, el de la gran minería moderna, también se abre paso una fuerza de diálogo cívico deliberativo con capacidad de constituir asociatividad. En efecto, en el Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible (GDMDS), con una existencia de 18 años, cientos de personas ubicadas en distintas posiciones de la estructura social..., procedentes de diversos lugares de Perú, intercambian en un clima cordial sus ideas —en ocasiones contrapuestas— sobre minería y desarrollo sostenible, realizan puntualmente acciones comunes de incidencia pública, generan formas de organización local de líderes, intervienen con un mensaje singular en algunas fases de los conflictos más agudos e incluso inspiran otras experiencias de diálogo minero en América Latina”.

El libro ha sido dedicado a la memoria de José Luis López Follegati y de Ricardo Morel Bossio “que con sus sueños de entendimiento humano profundo fueron artífices de diálogos que transforman el hoy”.

Descarga aquí:

<http://www.grupodialogo.org.pe/wp-content/uploads/2019/12/DIALOGO-CIVICO-FINAL-Prottegido.pdf>

# 10 PARTICIPACIÓN EN EVENTOS E INVESTIGACIÓN

## Agenda de participación de eventos

Durante el 2019, Marina Irigoyen y Jorge Falla, integrantes del Comité Coordinador del Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible, acudieron a diversas reuniones, colaboraron con entrevistas y asistieron a presentaciones como parte de las acciones que promueven espacios de diálogo y alianzas.

### 24 de marzo:

Visita de coordinación a la Embajada de Australia, entrevista con Embajadora Diana Nelson y su equipo, presentando al GDMDS y para evaluar posibilidades de coordinación y apoyo.

### 13 de mayo:

Marina Irigoyen, Co-coordinadora del GDMDS, asistió a la presentación del International Women in Mining realizado en La Paz, Bolivia. El evento, organizado por la GIZ Cooperación Alemana, el IWIM y la consultora Cumbre del Sajama tenía por objetivo presentar el IWIM y convocar a las mujeres relacionadas a la actividad minera (como empresarias, trabajadoras o estudiosas) para su articulación al IWIM. Nuestra Co-coordinadora Marina Irigoyen analizó la situación de la mujer y la minería en varios países de América Latina alentando a las participantes a organizarse y superar las brechas que postergan a las mujeres en diversos planos.

### 22 de julio:

Presentación del GDMDS ante el Grupo de Principios Voluntarios sobre Derechos Humanos. A partir de ello se institucionalizó nuestra participación en el Grupo.

### El 27 de julio:

En el marco de la 24 Feria Internacional del Libro de Lima, FIL Lima, se presentó el Libro Diálogo Cívico: La Democracia Deliberativa en los conflictos socioambientales, de Marina Irigoyen y Julio Chávez Achong. La presentación contó con un importante panel de comentaristas conformado por Rolando Luque, Lucía Ávila y Javier Caravedo, y una concurrida audiencia. El libro fue editado por la Universidad Pablo Ruiz de Montoya y contó con los auspicios del GDMDS, el Instituto de Diálogo y el Centro IDEAS, además del soporte de GIZ Cooperación Alemana.

### 13 de agosto:

El Consejo Departamental de Lima del Colegio de Ingenieros del Perú invitó a la Co-coordinadora Marina Irigoyen como panelista en el “Primer Conversatorio Técnico del Proyecto Minero Tía María”, en el marco de las actividades del Martes de Ingeniería Minera. Dicho conversatorio presentó algunos aspectos técnicos y económicos del proyecto, así como acciones de Integración y Responsabilidad Social en las zonas de influencia, conllevando a un nutrido debate con la audiencia.

### 18 de setiembre:

Participación de Marina Irigoyen, Co-coordinadora del GDMDS en la Convención Minera 34 -PERUMIN- en Arequipa, en el marco del Foro de Tecnología, Innovación y Sostenibilidad. Marina integró el panel conjuntamente con Raúl Molina, Viceministro de Gobernanza Territorial - PCM, y Darío Zegarra, Vicepresidente de Asuntos Corporativos de la Compañía Minera Antamina SA. En este espacio se reflexionó sobre la situación de la minería, los conflictos y las oportunidades para el sector, remarcando la necesaria coordinación intersectorial en el Estado y a nivel público-privado.



Marina Irigoyen exponiendo en la Convención Minera 34 -PERUMIN- en Arequipa

### 28 de setiembre:

Conducido por Alberto Suárez, nuestra Co-coordinadora fue invitada a el Programa Radial TE QUIERO VERDE en Radio Satélite - Ventanilla - para conversar sobre las actividades mineras sostenibles y el trabajo del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible, así como sobre el conflicto Tía María.

### 1 de octubre:

Participación en una Mesa Redonda con representantes del “Diplomacy, Trade and Corporate Evaluation Division (PRE)” del Gobierno Canadiense para dialogar sobre la Responsabilidad Social Empresarial de la Estrategia Mejorada de Canadá, a la vez que compartir diversas percepciones sobre el desempeño de las empresas canadienses extractivas en el extranjero.

### 10 de octubre:

Reunión de trabajo convocada por José Miguel Florez, Secretario de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros. Se invitó a participar de la Instalación del Comité Técnico Público Privado para el Desarrollo de la Estrategia para la Gestión de Conflictos Sociales, en la Sala del Acuerdo Nacional - PCM. Fue una reunión con alrededor de 20 personas en que se revisó las estrategias promovidas por la PCM para enfrentar los conflictos, y cómo se ha reajustado, generándose un intercambio de puntos de vistas sobre ajustes a las estrategias y acciones para enfrentar y transformar la conflictividad.

### 25-27 de noviembre:

Jorge Falla (Co-Coordinador, GDMDS) participó en la 8va Sesión del Foro sobre Empresas y Derechos Humanos, realizado en Ginebra (Suiza). El Foro es un espacio de diálogo en el cual gobiernos, empresas, sociedad civil, grupos afectados y organizaciones internacionales comparten retos, tendencias y buenas prácticas asociados al impacto de las actividades empresariales en el respeto a los derechos humanos.

El Foro fue establecido (2011) por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones, a fin abordar los tres pilares de los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos:

- El deber del Estado de respetar y proteger los derechos humanos
- La responsabilidad de las empresas de respetar los derechos humanos
- El acceso a mecanismos de reparación.



Jorge Falla participó en la 8va Sesión del Foro sobre Empresas y Derechos Humanos en Ginebra

## Apoyo a investigación

Miembros del Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible apoyan con información a investigadores y estudiantes interesados en conocer sobre el GDMDS, su trayectoria y actividades, así como temas específicos, desde el punto de vista de un espacio de encuentro de los diversos actores que confluyen donde hay actividad minera. En ese sentido, en el 2019 también se continuó con esta labor, contribuyendo con el desarrollo de las investigaciones o tesis.

### Entrevista con Quincy Stemmeier

Quincy Stemmeier, estudiante de doctorado en la Universidad de Giessen, Alemania, participó del Foro del GDMDS y además nos visitó el 2 de julio para conversar sobre el mismo, así como el abordaje a los conflictos sociales desde la perspectiva del diálogo.

### Delegación del Equipo de Capstone de la Universidad de Columbia, Nueva York.

Una delegación del equipo Capstone de la Universidad de Columbia (Escuela de Asuntos Internacionales y Públicos) que trabaja en un proyecto de consultoría en la intersección de minería, derechos indígenas y protección ambiental en Perú, entrevistó a Marina Irigoyen en relación a la Visión Minería al 2030. En ese sentido, una delegación (con Eleanor Katz y Pakruti Joshi, entre otras) nos visitó el 18 de marzo, señalando que era un trabajo realizado en coordinación con el MINEM. Comentaron que el estudio consideraba un conjunto de entrevistas a nivel nacional a los actores y las actoras que participaron en el proceso de formulación de la Visión 2030, y que esperaban poder aportar con recomendaciones que potencien esta apuesta nacional.



# 11

## INSTITUCIONES PARTICIPANTES EN EL GRUPO DE DIÁLOGO

### PARTICIPACIÓN 2019

#### MEDIOS DE COMUNICACIÓN

- Minerandina
- Revista Pro Activo

#### UNIVERSIDADES & COLEGIOS PROFESIONALES

- Universidad de Giessen, Alemania
- Universidad Nacional de Ingeniería
- Colegio de Ingenieros del Perú
- Universidad Peruana Cayetano Heredia
- Universidad Nacional de Cajamarca

45

#### EMPRESAS

- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía
- Repsol
- Pan American Silver Huarón S.A
- Anglo American Perú
- Finland Team
- Buenaventura
- Antamina

#### CONSULTORAS

- Instituto del Diálogo
- Gestión Social Minera
- Instituto para la Empresa Sostenible (IPLES)

## ORGANIZACIONES SOCIALES Y GREMIOS

- Red Nacional de Líderes Sociales
- Comité de Monitoreo, Vigilancia y Fiscalización Ambiental de Huarney
- Propuesta Ciudadana
- Comité de Regantes de San Marcos
- Comité Ambiental Juprog
- Mesa técnica de desarrollo de Ilo
- Liga Agraria de Recuay
- Comité de Monitoreo Ambiental de Mallay
- Red de Líderes de Apurímac
- Red de Líderes de Cusco
- Junta de regantes de Candarave
- Federación Distrital de Campesinos de Velille (FEDICAV)
- Mesa de Concertación para Lucha contra la Pobreza (MCLCP) Moquegua
- Comisión de Regantes de Magollo

## COMUNIDADES

- Distrito de San Marcos (Ancash)
- Distrito de Velille (Cusco)
- Centro Poblado Juprog (Ancash)
- Provincia de Ilo (Moquegua)
- Comunidad Campesina de Catac (Ancash)
- Provincia de Recuay (Ancash)
- Distrito de Mallay (Lima – Oyón)
- Comunidad Tapayrihua de la provincia de Aymaraes Provincia de Candarave (Tacna)
- Distrito de Velille, Chumbivilcas (Cusco)
- Centro Poblado de Magollo, Distrito de Tacna
- Distrito de Tapay (Arequipa)
- Comunidad Campesina Michiquillay - Distrito La Encañada (Cajamarca)

## ESTADO

- Autoridad Nacional del Agua
- Ministerio de Energía y Minas MINEM
- Municipalidad de Velille – Cusco
- Municipalidad de Abancay
- Municipalidad Distrital de Tapay – Arequipa
- Defensoría del Pueblo

## ONG – COOPERACIÓN INTERNACIONAL

- Prodiálogo
- Propuesta ciudadana
- Gobernabilidad Perú
- Red Social
- Helvetas Swiss Intercooperation
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Centro IDEAS

# 12 FINANCIAMIENTO DE ACTIVIDADES

El accionar del Grupo de Diálogo Minero y Desarrollo Sostenible (GDMDS) se sustenta en el aporte de instituciones de la cooperación y de empresas privadas, además de una fuerte dosis de voluntariado. Ningún aporte recibido, pasado, presente o futuro, limita o limitará el accionar del GDMDS, todas las colaboraciones son bienvenidas, se rigen en el marco de los acuerdos de principios compartidos.

2019	
Organización	Contribución US\$
Instituto del Diálogo (donación directa)	3,591.22
Hudbay Minerals Inc. Perú	1,077.19
Centro IDEAS/ Cooperación Alemana al Desarrollo – Agencia de la GIZ en el Perú	12,375.00
Aporte para publicación de comunicado GDMDS en el diario “La República”	1,903.58
<b>Total US \$</b>	<b>18,946.41</b>

<b>Financiamiento</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
PNUD Proyecto Alianzas para el Diálogo	49,453	---	---
Empresas mineras	10,500	10,000	---
CARE – Diálogo Sur	6,200	---	---
GIZ – Cooperación Alemana/ Centro IDEAS	---	3,500	20,520
Instituto del Diálogo (donación directa)	10,700	14,200	12,815
Instituto del Diálogo (contra- partida de proyectos - participación líderes)	---	11,000	5,703
<b>US\$</b>	<b>76,853</b>	<b>38,700</b>	<b>39,038</b>

48

Estos recursos fueron destinados a cubrir actividades, Foros del GDMDS y costos de funcionamiento administrativo.

# ANEXOS

## Anexo 1: Primer Foro: Los nuevos retos de la minería para construir confianza: inversiones y relacionamiento

Con la asistencia de más de 70 personas de empresa, Estado, consultoría, medios, comunidades y academia, llevamos a cabo el jueves 20 de junio del 2019, el primer Foro del GDMDS 2019. El eje del Foro estuvo en el análisis del canon minero, en específico la propuesta del canon comunal. Compartiéndose además los informes de procesos de diferentes regiones, sobre los comités de monitoreo participativos, la propuesta de Rimay – Visión de la Minería al 2030 y la participación de una delegación del GDMDS en una Pasantía a Argentina.

Se presentaron los informes de los y las participantes de la Red Nacional de Líderes Sociales. Lideresas como Consuelo Plascencia, de Cajamarca, comentaron sobre la reunión de comités de monitoreo participativo, evento organizado por el PNUD el día anterior, en la cual se trabajó y compartió experiencias en temas de transparencia y género. Por otro lado, líderes como Pablo Salazar, Ancash, mostraron su preocupación ambiental, específicamente en la salud de los pobladores; y la situación de la laguna de Parón, que pretende ser desaguada con fines particulares. Asimismo, Félix Laura, de Tacna, explicó que, en el Consejo de cuenca de Tacna, han detectado que a nivel nacional se tiene un problema de escasez hídrica. Es por ello que el Consejo se encuentra realizando estudios de siembra y cosecha de agua con la cooperación australiana. Rufina Sarmiento, Apurímac, por su parte comentó que los gobiernos locales y regionales, no transparentan el uso del canon minero pues no existe una norma que lo exija.

Como comentario a los informes, se señaló la importancia de contar con planes de desarrollo para la orientación de las inversiones, un requisito normado. No obstante, en la actualidad no se tienen planes de desarrollo que sean ejemplos, lo cual conlleva a dar una mirada orientada a planificar a la par, con Visión y con planificación operativa. El panel “Inversión minera vía canon: Trabas para su operatividad y propuestas de ajuste” contó con la presentación de Epifanio Baca, Avances y desafíos en el uso del canon y regalías, resaltó los siguientes hallazgos: En los últimos 11 años se ha tenido ingresos de renta minera de lo cual el departamento que más recursos ha recibido es Cusco (debido al canon gasífero), seguido de Ancash, y en tercer lugar Arequipa. Ello en relación con otras regiones muestra una fuerte desigualdad. Por otro lado, un 70% del canon en los últimos 10 años se destinó al transporte, educación, salud, agua y saneamiento; más no se sabe la calidad de inversión y gasto. De igual manera, con las normas del presupuesto público, se ha destinado mucho porcentaje del canon para gasto corriente, caso del mantenimiento de infraestructura, lo que pudiera ser gestionado inadecuadamente con el objeto de generar puestos de trabajo poco productivos, desvirtuando así el espíritu por el cual se generó el canon.

Por último, Epifanio Baca comentó que la propuesta legislativa de canon comunal consistente en transferir recursos directos a las comunidades para proyectos de infraestructura social y productiva mediante núcleos ejecutores, a ser del orden del 3% en los distritos productores esto sería muy reducido en la mayoría de los casos; solo en Ancash y Cusco los montos serían significativos. En otros distritos, por la baja de la renta, los montos serían mínimos lo cual atomizaría las inversiones. Se señaló, a su vez, que la propuesta no indica el mecanismo que asegure que las inversiones de las comunidades (canon comunal) sean empleadas adecuadamente.

Por su parte, la ponencia de Juan Rozas, asesor del alcalde de Velille, giró en torno a las transferencias de canon a gobiernos locales. Se explicó la situación de la municipalidad de Velille, la cual pese a recibir parte del canon y regalías, todavía presenta altos índices de anemia y desnutrición crónica. Rozas también mencionó como ejemplos de mala inversión, la priorización de gasto en Cusco, en aspectos como la compra de terrenos para el aeropuerto de Chincheros o el estadio Garcilaso; gastos que se contrastan cuando no se tiene agua para toda la población.

Nuestro tercer ponente, Jaime Gálvez, Director General de Promoción y Sostenibilidad Minera del MINEM, ante los puntos anteriormente conversados, recomendó tener cuidado de reservar recursos generados en épocas de bonanza, ello para que se pueda mantener el equilibrio fiscal. De igual manera, comentó que cambiar la distribución del canon es muy difícil, y se podría caer en una situación de conflicto. Por último, comunicó que este año el canon se seguirá reduciendo por el precio de minerales y que las regalías mineras han sido un factor estabilizador en las zonas mineras.

En síntesis, reconociendo que el fondo de la situación es la limitada inversión en comunidades y que hay experiencias interesantes de gestión de recursos a nivel comunal, se alertó que era complejo diseminar los recursos. Se acotó que falta trabajar más la propuesta de gestión del mismo.

La agenda continuó con Nancy Bahamonde, consultora del PNUD, quien compartió tres experiencias del último estudio del PNUD sobre comités de monitoreo participativos: JUPROG (Ancash) mediante un convenio tripartito, Orcopampa (Arequipa) y Mallay (Lima). Relevó que se promueve amplia participación, pero es aún insuficiente el rol de la mujer en ellos.

En lo referido a la Visión de la minería al 2030. El expositor Jaime Gálvez, MINEM, presentó RIMAY, un espacio de diálogo, técnico y de difusión de buenas prácticas. Explicó que luego de consensuar la visión, se conformó un comité de acompañamiento para validar el proceso de diálogo a nivel territorial. Espacios en los que gobernadores regionales deberían ser los actores principales. Dichos diálogos territoriales se están planificando para llevarse a cabo en tres a cinco en regiones mineras, buscando enriquecer la visión elaborada en Lima.

Katherine Maldonado, lideresa de Moquegua, como comentarista, puntualizó que las consultas regionales de la visión de la minería deben convocar a todos, incluso a quienes piensan diferente. Además, agregó que en Quellaveco se ha pedido que los sueldos sean igualitarios entre hombres y mujeres pues se quiere lograr incluir a las mujeres en los trabajos de la minería. Finalizó resaltando que el desafío se encuentra en humanizar la minería a través de los gobiernos regionales. Entre los y las participantes se concluyó que existe expectativa por compartir el proceso en regiones.

Como último ponente, Zuider Zamalloa compartió los hallazgos de la Pasantía a Argentina de un grupo de participantes del GDMDS, visitando experiencias en Salta, Santa Cruz y Buenos Aires. Se presentó que la organización político administrativa posibilita una mayor participación de los líderes e instituciones regionales, con capacidad de decisión sobre la viabilidad de la actividad extractiva. De igual manera, explicó que se promueve el desarrollo de capacidades de actores locales, para propiciar diálogos que permiten reducir las brechas, la promoción de agencias de desarrollo y la propia interacción de las empresas.

Agradecemos al Instituto de Ingeniería de Minas del Perú por la acogida en sus instalaciones, así como la participación de todos y todas, los (las) ponentes y asistentes reafirmando la necesidad de fortalecer estos espacios multiactores.

## Anexo 2: Pronunciamiento GDMDS

Quienes participamos del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible (GDMDS) espacio multiactor que reúne a líderes sociales, funcionarios del Estado y empresas, ONG, y analistas, ante el grave conflicto suscitado en la mina Las Bambas y su entorno, nos sentimos en la obligación de pronunciamos, invocando a las autoridades, nacionales, regionales y locales, a los directivos de la comunidad de Fuerabamba así como a la empresa (MMG Las Bambas), a perseverar en el camino del diálogo y la paz social con desarrollo, única vía para encontrar soluciones sostenibles al conflicto suscitado.

El ámbito geográfico en el que suele desarrollarse la actividad minera está signado por el atraso y el abandono secular. A los impactos y medidas de mitigación, ambientales y sociales, se superponen problemas de larga data y expectativas recientes donde confluyen mentalidades, brechas sociales y culturales, así como intereses de la más diversa índole.

Apostamos por un proceso que parta del reconocimiento de los derechos que asisten a las partes, y la igualdad ante la ley; los desacuerdos no se resuelven violando los derechos de los demás, ni por la vía del delito. Los derechos y su ejercicio efectivo están asociados a deberes indeclinables. La poca transparencia de algunos procedimientos y acuerdos no contribuye a generar un clima de confianza.

Lo inmediato es bajar la tensión para ir encontrando soluciones a los problemas de fondo. Lo mediato abrir un proceso que explicita las causas que contribuyen cíclicamente al surgimiento de conflictos similares en el ámbito donde se desarrolla la actividad minera, unido, tanto a un esfuerzo permanente de acompañamiento y capacitación por parte del Estado hacia las poblaciones y comunidades involucradas, como a la materialización efectiva del Adelanto Social, tan pregonado como incumplido, estableciendo mecanismos de seguimiento a los planes y acuerdos alcanzados. El Estado y la empresa tienen el deber ineludible de estar atentos a las demandas justificadas de la población y mantener abiertos los canales de diálogo.

Es momento que todos los actores involucrados hagan una autocrítica, revisando su actuación y desempeño social, a fin de transformar esta crisis en una oportunidad de desarrollo sostenible, con la participación activa de las comunidades, Estado y empresa, apuntando a construir una Visión Común. En esta hora difícil, nos sumamos a los llamados a prevenir y evitar acciones de violencia y pérdidas, humanas y materiales, preservando particularmente la integridad de mujeres, niños y niñas. Vemos con expectativa el espacio de mediación abierto por la Comisión Episcopal de Acción Social y la Defensoría del Pueblo, con la asistencia del presidente y dirigentes de la Comunidad de Fuerabamba, la empresa MMG y el Estado; hacemos votos porque prime el diálogo y se logren consensos.

Lima, 08 de abril, 2019

Nombre	DNI	Nombre	DNI
Marina Irigoyen Alvizuri	09056939	Jorge R. Falla	06136648
Dante Vera Miller	07859009	Raúl Benavides	07799689
Clara Garcia Hidalgo	09162401	Lucio Ríos Quinteros	10490249
Ángela Chavarri García	10791009	Félix Laura Vargas	00479351
Luis Barrenechea Martel	08209641	Zuider Zamalloa Urbano	41235537
Maibí Montoya	09827926	Ana M.Vidal Cobian	08721054
Nancy Bahamonde Quinteros	06680164	Amalia Carrillo Vásquez	18226020
Iván Ormachea Choque	08783581	Alex Ramírez Torres	07619940
Lorenzo Ccapa Helachoque	24876302	Javier Caravedo Chocano	10059208
Olinda Orozco Zevallos	08595171	Víctor Grande	07447496
Lucia Ávila Fernandez	10798466	Rafael Paz Canales	06201162
Liliana Mercedes Murga Riva	46676878	Manuel Bernales Pacheco	07874877
Rolando Hinojosa Tinco	28307338	Walter Verde García	31188357
Urbano Corpus Castillo	32640470	Milena Reynalte Bautista	77229834
Sofía Salinas Cancio	09338768	Antonio Castro Roca	08774283

Para mayor información sobre el GDMDS, consultar:

 [facebook.com/GrupodeDialogo/](https://facebook.com/GrupodeDialogo/)

 [Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible](#)

Web: [www.grupodedialogo.org.pe](http://www.grupodedialogo.org.pe)

Más información sobre la Red Nacional de Líderes Sociales aquí:

 [facebook.com/rednacionaldelideressociales/](https://facebook.com/rednacionaldelideressociales/)

Más información sobre el Grupo de Diálogo Latinoamericano aquí:

 [facebook.com/dialogolatinoamericanoGDL/](https://facebook.com/dialogolatinoamericanoGDL/)

Diseño, diagramación e ilustraciones

**Alejandra Obando Castañeda**

[ali.sp24@gmail.com](mailto:ali.sp24@gmail.com)



# GRUPO DE DIÁLOGO, MINERÍA Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo sostenible  
Jr. Lloque Yupanqui 977, Int. C Jesús María, Lima 11  
Perú

**Correo:** [grupodedialogomineriyds@gmail.com](mailto:grupodedialogomineriyds@gmail.com)  
[www.grupodedialogo.org.pe](http://www.grupodedialogo.org.pe)

<https://www.facebook.com/GrupodeDialogo/>